

# Sievin kunnan Arviointikertomus 2025

Tarkastuslautakunta 25.5.2026

Kunnanvaltuusto 16.6.2026



[www.vismasign.fi](http://www.vismasign.fi)

# Terveiset puheenjohtajalta

---

Kevään 2025 kuntavaalien jälkeen sain ottaa jälleen vetovastuulle kuntamme tarkastuslautakunnan toiminnan valtuustokauden mittaisen tauon jälkeen. Erityisen tyytyväinen olen lautakunnan kokoonpanoon, sillä mukana on vahvaa kokemusta kuntopolitiikasta, tarkastuslautakuntatyöskentelystä sekä aivan uusista luottamushenkilöistä, joille avoimen ja hyvin keskustelevan lautakuntatyöskentelyn kautta saamme tarjota parhaan mahdollisen näköalapaikan kunnan toiminnan kokonaisuuden hahmottamiseen ja havainnointiin.

Kokemuksen rintaäänellä on todettava, että on paljon helpompaa arvioida toisten tavoitteisiinsa pääsyä, kuin asettaa omalle lautakunnalle mittareita. Haaste syntyy vähintäänkin ajatustasolla, kun osavuosikatsauksissa tavoitteet ja muu kuntaorganisaatio elää kuluvaan vuoteen ja tarkastuslautakunta työskentelee edellisen vuoden parissa vuoden kaksi ensimmäistä neljännestä. Sanalliset tavoitteet tulevat selkärangasta kokemuksen kautta. Haluan olla tekemässä suunnitelmallista ja laadukasta arviointityötä ja opettaa siihen myös lautakuntani. On tietoinen valintani, että kunnanjohtajan ajankohtaiskatsaukselle löytyy joka kokouksesta paikkansa. Ja tilintarkastusyhteisöä kilpailuttaessa tarjouspyynnöstä tehtiin sellainen, että tilintarkastaja veloitetaan osallistumaan kokouksiin ja tuomaan asiantuntemuksensa myös arviointikäyttöömme.

Haluan esittää omasta ja tarkastuslautakunnan puolesta kiitokset talous- ja hallintojohtajalle tilintarkastusyhteisön kilpailutuksen taustavalmistelun tukemisesta, tekniselle johtajalle käytännön toteutuksen avustamisesta sekä kunnanjohtajalle huoneensa lainasta lautakunnan käyttöön. Kiitokset myös kaikille kuultavana olleille avoimesta ja rakentavasta keskusteluilmapiiiristä.

Kiitän lämpimästi tarkastuslautakunnan jäseniä heidän sitoutumisestaan sekä perusteellisesta ja rakentavasta työskentelystä arviointikertomuksen valmistelussa

*Sievissä 25.5.2026*

*Annu Pärkkä*

*Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja*

# Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja tilintarkastusyhteisö

Istuva tarkastuslautakunta on valittu toimintaansa kuntavaalien jälkeen valtuustonkokouksessa 12.6.2025.  
Vuonna 2025 kokouksia on ollut yhteensä 12 , joissa käsitelty 75 §

Lautakunnan kokousaktiivisuus:

Pärkkä Annu Puheenjohtaja 6/6  
Korkeakangas Tapani I Varapuheenjohtaja 6/6  
Hakala Airi Jäsen 5/6  
Kulmala Jere Jäsen 5/6  
Pärkkä Joonas Jäsen 5/6

Tilintarkastusyhteisönä toimii BDO Audiator Oy.  
Vastuunalainen tilintarkastaja  
JHT, HT Tuomas Peltoperä.  
Avustava tarkastaja / pöytäkirjan pitäjä  
Maritta Hintsala

Jäsen	Henkilökohtainen varajäsen
Korkeakangas Tapani	Aarni Tapio
Hakala Airi	Autio Tuomas 0/1
Pärkkä Annu	Nuosmaa Satu
Pärkkä Joonas	Puronhaara Mikko 0/1
Kulmala Jere	Vilkuna Tuula 0/1

# Tarkastuslautakunnan tehtävät ja arviointityön toteuttaminen

---

Tarkastuslautakunta on kuntalain 121 §:n mukaisesti arvioinut, ovatko valtuuston tilikaudelle asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet sekä onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Arviointi on kohdistunut kunnan oman toiminnan lisäksi myös tytäryhteisöille asetettujen tavoitteiden toteutumiseen. Tarkastuslautakunta on lisäksi kuntalain 84 §:n mukaisesti valvonut kunnan luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista sekä saattanut sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Arviointityötä tehtäessä on huomioitu lautakunnan jäsenten esteellisyydet. Esteellisyytilanteita on esiintynyt valtuustokauden taitteessa tavallista enemmän.

Annu Pärkkä on esteellinen arvioimaan kunnanhallituksen, Koy Sievin Jussin sekä lupajaoston toimintaa. Hän on toiminut myös Korpelan voiman hallituksessa ja toimii edelleenkin vanhus- ja vammaisneuvoston puheenjohtajana.

Tapani Korkeakangas on esteellinen arvioimaan hyvinvointilautakunnan sekä sivistyslautakunnan toimintaa.

Joonas Pärkkä on esteellinen arvioimaan sivistyslautakunnan toimintaa.

Jere Kulmala on esteellinen arvioimaan hyvinvointilautakunnan toimintaa.

Airi Hakalalla ei ole esteellisyyksiä.

Tarkastuslautakunta on laatinut koko valtuustokauden kattavan arviointisuunnitelman, jonka pohjalta arviointityötä toteutetaan suunnitelmallisesti ja johdonmukaisesti. Arviointisuunnitelma annettiin avoimuuden lisäämiseksi valtuustolle tiedoksi valtuustokauden alussa syksyllä 2025. Suunnitelma kattaa nelivuotiskauden aikana koko kuntakonsernin toiminnan keskeiset osa-alueet. Arviointisuunnitelmaa on täydennetty tarkastuslautakunnan sisäiseen käyttöön tehdyllä työohjelmalla, jonka pohjalta puheenjohtaja on valmistellut esityslistat ja kutsunut kokouksiin kuultavat.

# Tarkastuslautakunnan tehtävät ja arviointityön toteuttaminen

---

Arviointityötä toteutetaan tarkastuslautakunnan kokouksissa saatujen tietojen perusteella. Kuultaviksi kutsutut viranhaltijat vastaavat ennakkoon toimitettavaan kyselylomakkeeseen, jonka avulla he valmistautuvat kokoukseen, arvioivat tavoitteidensa toteutumista sekä toimittavat lautakunnalle kirjallista aineistoa arviointityön tueksi. Menettely parantaa arviointityön suunnitelmallisuutta sekä käytettävissä olevan tiedon laatua. Lisäksi arvioinnissa hyödynnettiin kunnan tilinpäätöstietoja, hyvinvointiraporttia sekä muita toiminnan ja taloudenseurannan kannalta keskeisiä asiakirjoja. Tarkastuslautakunnalla on salassapitosäännösten estämättä oikeus saada kunnan viranomaisilta arviointitehtävän hoitamiseksi tarpeellisiksi katsomansa tiedot ja asiakirjat.

Lautakunta on panostanut osaamisensa kehittämiseen osallistumalla koulutukseen sekä mahdollistamalla kouluttautumisen myös varajäsenille.

Valtuustokauden alussa tarkastuslautakunnan työskentely käynnistettiin poikkeuksellisen varhain jo elokuussa tilintarkastusyhteisön kilpailutuksen vuoksi.

Vuoden 2025 arvioinnissa tarkasteltiin koko kunnan toimintaa ja kaikkia hallintokuntia. Arviointikertomusta varten kuultiin kaikkia johtavia viranhaltijoita sekä kunnan työllisyyskoordinaattoria. Sivistysjohtajaa kuultiin kahdesti, jotta kaikkien asioiden käsittely voitiin varmistaa, sillä sivistystoimi on kunnan merkittävin menoerä.

# Sievin kunnan kuntastrategian painopisteet

---

Yhteisöllisesti ja  
välittäen



Hyvinvoivat  
kuntalaiset ja  
onnelliset perheet

Elinvoimaiset  
ja kehittyvät  
yritykset



Vastuullinen  
talous

Itsenäinen Sievi  
maailmankartalle



Tarkastuslautakunta on arvioinut kunnan toimintakenttää kokonaisuutena kuntastrategian painopisteitä mukailleen. Ja nostanut arvioinnin tulokset seuraavasti:

Vihreällä asiat ovat positiivisia ja hyvin toteutuneet

Keltaisella asiat ovat osittain positiivisia, mutta kaipaa vielä hiomista

Punaisella asiat eivät ole onnistuneet, kaipaa välitöntä huomiota

# Yhteisöllisesti ja välittäen

Koulusosionomi, Silmu- ja versoluokat.

Hyvinvointitoimen hankkeet ovat olleet vaikuttavia.

Omatoimikirjasto ja kirjastopalveluiden kehittäminen.

Kunnan vaikuttamistoimielimiltä on pyydetty lausunnot uudistuvaan kuntastrategiaan.

Viestintä- ja markkinointiasiantuntijan toimen perustaminen.

Sievin kunnan viestintää on kehitetty tavoitteellisesti. Tiedottamisessa on suunnitelmallisuutta ja säännöllisyyttä.

Lukion rehtori järjestelyt.

Kouluissa on käytössä KaMu= kiusaamiseen puuttumisen malli, mutta sen tiedottamisesta koteihin on puutteita.

Koulupäivän ajaksi lapsilta puhelimien kerääminen on näkynyt positiivisesti tuntityöskentelyssä, mutta lisännyt välitunti levottomuutta.

Kuntalaisten äänestysaktiivisuutta vaaleissa tulisi parantaa.

Yhteisöllisyyteen kohdistuvan rahoituksen koordinointi ja sen vaikuttavuuden arviointi, mm. Kylien kehityshankkeet, järjestöavustukset.

Eläköityvien määrä lisääntyy kuntasektorilla.

Toimenkuvien kirkastaminen ja suunnitelmallisuus johtoryhmässä.

Lukion profilointi ja markkinointi.

Henkilöstön jaksamista on syytä tarkastella. Poissaolot ovat olleet valtakunnan tasoa korkeammalla

Sievin lukiolaiset eivät pitäneet koulunkäynnistä (64%) ja kokivat, että heillä ei ole mahdollisuuksia vaikuttaa koulutyön suunnitteluun.

Kohtaako Vuokra-asuntojen koko tarpeen? Esim. Opiskelija asuntoja ei ole.

Varhaiskasvatuksen työkuormanjaossa on puutteita. Johtamisessa epäonnistuttu ja kehityskeskusteluita ei ole pystytty täysin toteuttamaan.

# Hyvinvoivat kuntalaiset ja onnelliset perheet

Palaute kouluverkon keskittämisestä Lauri Haikolan kouluun on ollut pääosin positiivista niin oppilailta, huoltajilta, kuin henkilökunnaltakin

Kouluissa luokkakoot pysyvät maltillisena

Esiopetuksen uimaopetus

Kantelu tehty koululääkäri- ja psykologipalveluiden laiminlyönnistä Pohteelle

Oikea-aikainen puuttuminen sisäilmaongelmiin (Lauri Haikola)

Soveltavan liikunnan ryhmä saatu Sieviin

Tuulivoimaohjelman linjaukset ovat pitäneet.

Kunta madaltaa kulttuuriin osallistumisen kynnystä

Lukiolaisilla on mahdollisuus etäpsykologipalveluille

Koulujen tiedottamista koteihin parannettava.

Kaavoitukseen enemmän suunnitelmallisuutta ja nopeutta.

Kuntalaisten edunvalvontaa Pohteen palveluihin

Asumisen vaihtoehdot eivät ole parantuneet vuoden 2025 aikana.

Työllisyyspalveluiden vaikuttavuus ja siihen reagointi

Sievissä kiusaamiseen tulee olla nollatoleranssi sekä kouluissa että työyhteisöissä. Tästä syystä lapsiin kohdentuvaa kiusaamista aikuisten toimesta on yhtä tuomittavaa kuin toisinkin päin tai samanikäisten tasolla.

Koulukyydeissä istumapaikkoja oppilaisiin nähden on liian vähän.

Kouluikäisten hampaidenkunto huolestuttavalla tasolla.

Koulupsykologi palveluilla huono saatavuus

Lasten ja nuorten liikunta-aktiivisuuden raportointi

Yläkouluikäisten yksinäisyys

# Elinvoimaiset ja kehittyvät yritykset

Kunnassa on hyvä tekemisen meininki, joka näkyy erityisesti elinkeinoelämän puolella. Mm. Louekallion uutena alkuna, uutena vastaanottohallina yrityksille ja ketterinä päätöksentekoprosesseina valtuustotasolla.

Työperäinen maahanmuutto

Starttirahojen turvaaminen

Yrittäjien hyvä palaute kunnan arvostuksesta yrityksiä kohtaan

Yritysten ja oppilaitosten välisen yhteistyön kehittämistä on hyvä tarkastella. Viestinnässä on vielä puutteita, esim. opinnäytetyön tukeminen yrityksissä ei ole ollut tarpeeksi näkyvää.

Vaikuttavuuden aito arviointi kunnan panostukseen elinkeinoelämässä. On hyvä huomioida saadaanko vastinetta käytettyyn työmäärään

Edunvalvonta on puutteita ostopalveluiden osalta. mm. rakennuslupien käsittelyajat

# Vastuullinen talous

Kouluverkkoa on keskitetty oikea-aikaisesti. Kouluverkon koko on pysynyt samassa suhteessa oppilasmäärän vähenemisen kanssa

Kiinteistö ohjelma parantaa suunnitelmallisuutta

Vaikka kouluja on lakkautettu ovat oppilaskohtaiset menot silti olleet kasvussa.

Kaukolämmön hinnan nousu on kasvattanut kunnan lämmityskustannuksia noin 50%. Olisi syytä käynnistää selvitystyö siitä, milloin kipuraja ylittyy vaihtoehtoisten lämmitysmuotojen arviointiin.

Investointeihin on hyvä saada ennakoitavuutta ja tehtävä suunnitelmia useammalle vuodelle. Tämä parantaa taloudenhallintaa

Kattavatko Pohteen vuokranalennusten jälkeiset sotevuokrat kiinteistöistä aiheutuvat kulut

Kiinteistöohjelmaan sitoutuminen ja sen aito hyödyntäminen

Taloudenkehityksen arviointi väestömäärän ja ikärakenteen kehityksen suhteen.

Kuntastrategian päivitys

Tilinpäätös alijäämäinen

Suunnitelmavuosien talouskehitys jatkuu heikkona ja tase edelleen heikkenee

Sievin kunnassa on käytössä talouden nettobudjetointi, jolloin määrärahat ovat sitovia. Osavuosikatsauksia on osattava hyödyntää talouden tasapainottamisessa ja reagoitava.

Tietohallinnolle oma kustannuspaikka, oma budjetti ja jyvitykset hallintokunnittain

Konsulttipalveluiden runsas käyttö hankinnoissa ja rekrytoinneissa. On syytä arvioida osaamisen riittävyttä

Sievin Jussin tilanne: markkinointi/käyttöaste

Investointien suunnitelmallisuus ja ennakoitavuus

Palveluiden ulkoistamisen kustannusvaikutusten seuranta

# Itsenäinen Sievi maailmankartalle

Silmu-luokasta olleet kiinnostuneita lähikunnat sekä Kokkola, Oulu ja Rovaniemi

Nord Plus- kansainvälisyshanke. Kumppaneina Tanska ja Islanti

Maahanmuuttajien onnistunut kotouttaminen ja perheiden yhdistäminen.

Muttimarkkinat

Kunnan tunnettavuudessa vielä tehtävää

Työnantajakuva nostaminen ja uusien kuntalaisten saaminen kuntarekryn ja sijaispankin käytön avulla.

Lukion mainostaminen

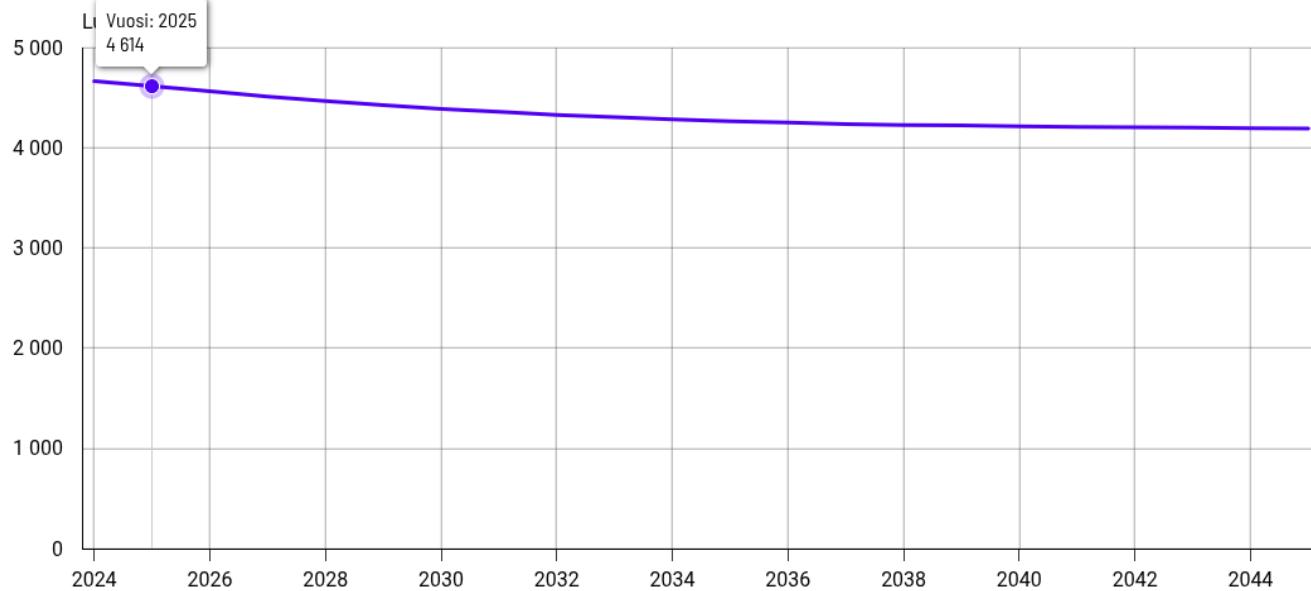
Sievin kunnan väkimäärän väheneminen on tilastokeskuksen ennustetta suurempaa.

Viestinnän johtaminen. Kunnanviestinnän ohjeistuksen sisäistäminen ja noudattaminen

# Sievin kunnan väestökehitys

Väestöennuste kunnittain 2024-2045

Sievi



Päivitetty: 24.10.2024

Lähde: Tilastokeskus, väestöennuste 2024

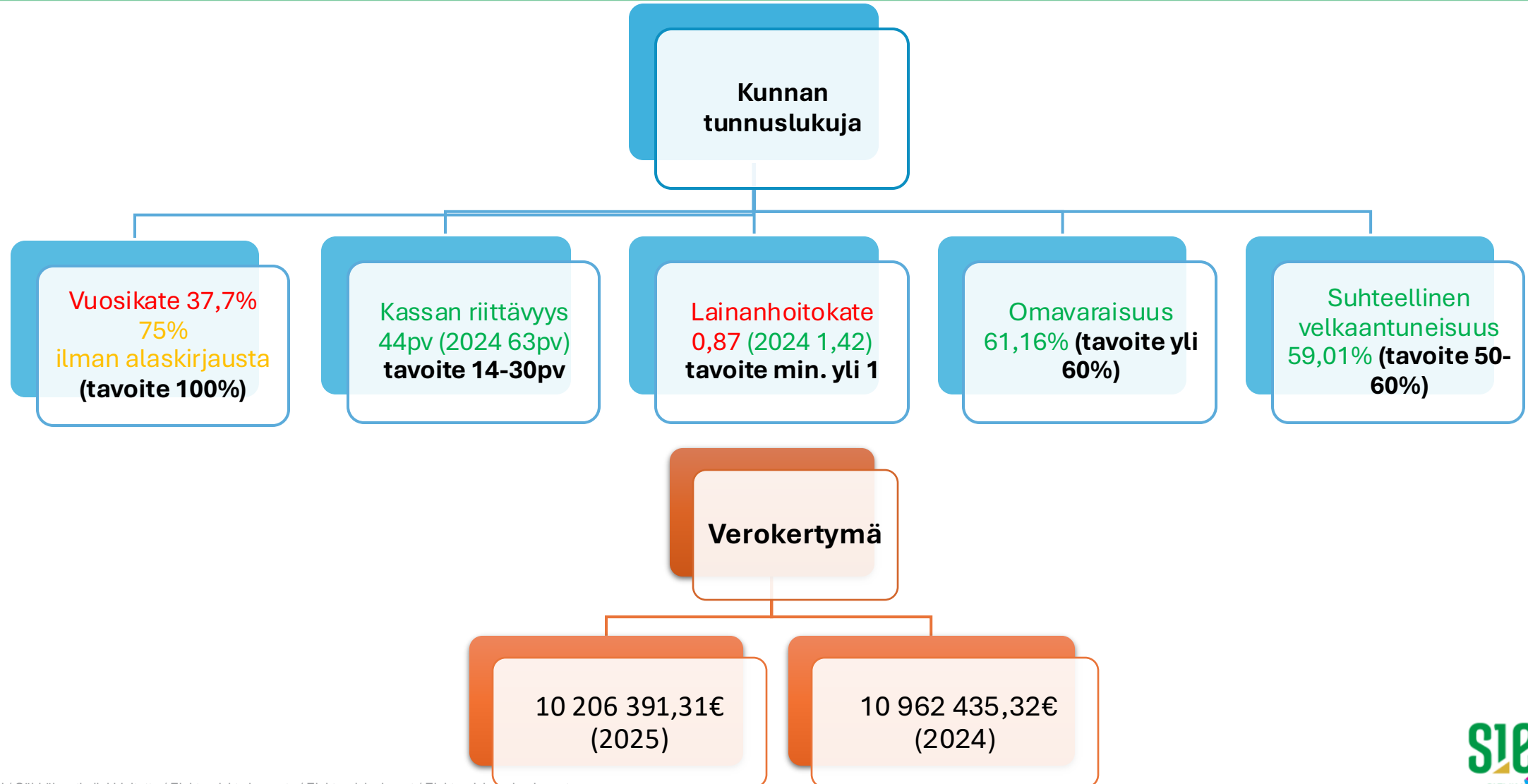
Tilastokeskuksen ennuste väestönkehityksestä ikäluokittain 2024-2045

Ikäluokat	2024	2030	2035	2040	2045
0-6	375	332	346	354	346
7-16	838	590	480	466	480
17-19	240	202	154	124	120
20-64	2229	2235	2219	2192	2156
65-74	502	485	476	468	467
75-84	355	409	404	392	389
85-	126	136	185	217	234
<b>Yhteensä</b>	<b>4665</b>	<b>4389</b>	<b>4264</b>	<b>4213</b>	<b>4192</b>

Ennuste: väkiluku, 2025 4614

Toteutuma: väkiluku, 2025 4 585

# Sievin kunnan talouskehitys



# Muut toiminnan arvioinnit

---

Tarkastuslautakunta toteaa, että kunta on edistänyt hyvinvointia ja terveyttä suunnitelmallisesti kuntalain, terveydenhuoltolain sekä sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain mukaisesti. Työtä on toteutettu monitoimijaisessa yhteistyössä.

Kunnassa hyödynnetään TEA-viisaria hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen seurannassa, mikä tukee kehityksen seuranta ja kehittämiskohteiden tunnistamista. Kunnanvaltuusto on hyväksynyt laajan hyvinvointisuunnitelman vuosille 2023–2027 (§ 39 / 21.9.2023). Sen painopisteitä ovat osallisuus, turvallisuus ja esteettömyys. Suunnitelman toteutumista seurataan vuosittain hyvinvointiraportoinnin yhteydessä, ja tavoitteiden toteutumista arvioidaan säännöllisesti asetettujen mittareiden avulla. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että hyvinvointityön tavoitteet, mittarit ja seuranta ovat kiinteä osa kunnan strategista johtamista ja talousarvioprosessia. Hyvinvointisuunnitelman tavoitteet tulee kirjata selkeästi talousarviokirjaan H-tunnuksella. Tästä tulee tehdä päätöspykälä. Näin toteutumista voidaan seurata ja arvioida systemaattisesti.

Lautakunta korostaa, että hyvinvointityöhön osallistuvien tahojen tulee sitoutua asetettuihin tavoitteisiin ja ymmärtää huomioida ne osana omaa toimintaansa. Kunnan palveluiden aidon saavuttavuuden parantamiseksi tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että esteettömyyden kehittäminen on nostettu yhdeksi painopisteistä. Ja tässä kohtaa on hyvä kiinnittää huomiota, että hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen on kuntaorganisaatiossa kaikkien toimialojen tehtävä.

Lautakunta pitää myönteisenä yhteistyön vahvistumista Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen kanssa. Lautakunta haluaa kuitenkin kiinnittää huomiota siihen, että hyvinvointialueen nuorisovaltuustoon ei ole nimettynä Sievistä varajäsentä.

# Muut toiminnan arvioinnit

---

Sievissä Silmu- ja versoluokat rakentavat tasavertaista koulupolkua jokaiselle oppilaalle. Toiminnallaan Sievi toimii rohkeana edelläkävijänä ja tarjoaa perheille aitoa tukea arkeen. Samalla ratkaisu rauhoittaa koko kouluyhteisön arkea ja vahvistaa hyvinvointia niin oppilaiden, perheiden kuin henkilöstönkin näkökulmasta.

Tarkastuslautakunta korostaa, että Sievin kunnan tekoälystrategia ja siihen liittyvät pelisäännöt tulee saada valmiiksi vuoden 2026 aikana. Lautakunta katsoo, että valmistelu olisi ollut hyvä tehdä jo aiemmin, koska tekoälyn käyttö kunnissa lisääntyy jatkuvasti ja siihen liittyy myös tietoturvaan, tietosuojaan ja vastuisiin liittyviä kysymyksiä.

**Tarkastuslautakunta toteaa, että kuntastrategian uudistaminen käynnistyi vuoden 2025 aikana, mutta strategian hyväksymiseen liittyvä päätöksenteko siirtyi pitkälle vuoteen 2026. Lautakunta pitää viivästystä ongelmallisena, sillä uusi strategia saadaan käytännössä käyttöön vasta valtuustokauden puolivälissä vuonna 2027. Tämä heikentää strategian ohjausvaikutusta kuluvan valtuustokauden aikana ja vaikeuttaa toiminnan pitkäjänteistä suunnittelua sekä tavoitteiden seuranta.**

# Muut toiminnan arvioinnit

---

Tarkastuslautakunta muistuttaa, että pöytäkirjantarkastajien tehtävä on tärkeä osa kunnan päätöksenteon luotettavuutta. Kokouksista tulee tehdä riittävät muistiinpanot, jotta pöytäkirjan voi tarkastaa huolellisesti. Jos asioihin joudutaan palama an myöhemmin, ratkaisevaa on se, mitä pöytäkirjaan on kirjattu.

Lautakunta pitää tärkeänä, että erityisesti puheenjohtajille järjestetään riittävästi koulutusta kuntalain, hallintosäännön ja muiden sääntöjen ymmärtämisestä. Myös sihteereille tulee antaa selkeät ohjeet siitä, mitä tietoja julkisiin asiakirjoihin voidaan kirjata valmisteluvaiheessa ja missä ajassa asiakirjat tulee saada valmiiksi. Mahdollinen esteellisyys eli jääviys tulee arvioida jo asian valmistelun aikana, eikä vasta päätöstä tehtäessä.

Tarkastuslautakunta pyytää lisäksi kiinnittämään huomiota siihen, että kaikkien luottamushenkilöiden tulee asemastaan riippumatta noudattaa kunnan viestintäohjeita sekä toimia tehtävässään luottamusta vahvistaen ja hyvän hallinnon periaatteita noudattaen kuntalain 85 § mukaisesti.

Kuntalain 121 § mukaan kunnanhallituksen tulee antaa valtuustolle lausunto toimenpiteistä, joihin se on ryhtynyt tai aikoo ryhtyä arviointikertomuksessa esitettyjen havaintojen johdosta. Halutessaan kunnanhallitus voi pyytää alaisiltaan toimielimiltä selvitykset arviointikertomuksesta. Lausunto tulee antaa syyskuun loppuun 2026 mennessä.

Sievissä 25.5.2026

Tarkastuslautakunta

Asiakirja allekirjoitettu sähköisesti

**SIGNATURES****ALLEKIRJOITUKSET****UNDERSKRIFTER****SIGNATURER****UNDERSKRIFTER**

This document contains 16 pages before this page

Dokumentet inneholder 16 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 16 sivua ennen tätä sivua

Dette dokument indeholder 16 sider før denne side

Detta dokument innehåller 16 sidor före denna sida

authority to sign

representative

custodial

asemavaltuus

nimenkirjoitusoikeus

huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt

firmateckningsrätt

förvaltare

autoritet til å signere

representant

foresatte/verge

myndighed til at underskrive

repræsentant

frihedsberøvende