



ASIA Päätös ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisen melua aiheuttavaa tilapäistä toimintaa koskevan ilmoituksen johdosta

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Revolt Racing Team ry
Sarjankyläntie 1161
85620 NIVALA

MELUA AIHEUTTAVA TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Nivalan Kapinaralli.

Rallikilpailun erikoiskokeet ajetaan Nivalan, Ylivieskan, Kalajoen ja Kannuksen kaupunkien sekä Merijärven ja Sievin kuntien alueella.

ILMOITUSVELVOLLISUUS JA TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN

Ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on tehtävä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle kirjallinen ilmoitus tilapäistä melua tai tärinää aiheuttavasta toimenpiteestä tai tapahtumasta, kuten rakentamisesta tai yleisötilaisuudesta, jos melun tai tärinän on syytä olettaa olevan erityisen häiritsevää. Jos toimenpide tehdään tai tapahtuma järjestetään usean kunnan alueella, ilmoitus tehdään sille valtion valvontaviranomaiselle, jonka toimialueella melu tai tärinä pääasiallisesti ilmenee.

Ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaan viranomaisen on ilmoituksen johdosta annettava päätös, jossa on annettava tarpeelliset määräykset toiminnasta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja toiminnan järjestämiseen liittyvien jätelain mukaisten velvollisuuksien täyttämiseksi. Päätöksessä voidaan lisäksi antaa määräyksiä toiminnan tarkkailusta ja tiedottamisesta asukkaille.

TOIMINNAN KUVAUS JA YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET

Revolt Racing Team ry järjestää 15.8.2020 rallikilpailun Nivalan, Ylivieskan, Kalajoen ja Kannuksen kaupunkien sekä Merijärven ja Sievin kuntien alueella. Tapahtuman reitit (kuusi erikoiskoetta, yhteensä noin 58 km) ajetaan suljetuilla tieosuuksilla. Yksipäiväinen kilpailu ajetaan klo 10.00-22.00 ja siihen osallistuu noin 160 autoa. Kilpailukeskuksena toimii Hotelli Puustelli Nivalassa. Kilpailun aikana autojen huolto tapahtuu reitillä liikkuvana huoltona ja huoltovarikkoalueilla, minkä lisäksi huoltomahdollisuus on reitin varrella olevilla huoltoasemilla. Tankkaus tapahtuu normaalina huoltoasematankkauksena Nivalassa, Ylivieskassa, Alavieskassa ja Sievissä.

Autot esikatsastetaan ennen kilpailua ja niille tehdään turvallisuustarkastus. Katsastuksen yhteydessä on mahdollisuus melumittaukseen, jossa liian äänekkäät autot joko suljetaan kilpailusta tai annetaan korjauskehoitus. Turvallisuustarkastuksessa todetaan auton kunto sekä auton ja kilpailijoiden turvavarusteet 15 minuuttia ennen lähtöä.

Kilpailunjärjestäjä laatii turva/pelastussuunnitelman, jonka tarkoitus on mm. suojata ympäristöä erilaisten vaarojen varalta. Turvasuunnitelma valmistuu lopulliseen muotoonsa 1-2 viikkoa ennen kilpailua. Valmiit turvasuunnitelmat toimitetaan poliisille, pelastuslaitokselle ja aluehälytyskeskukselle, lisäksi paikalliselle sairaalalle ja päivystykseen toimitetaan tiedote tapahtumasta.

Järjestäjä varautuu mahdollisiin öljyvahinkoihin varaamalla jokaisen erikoiskokeen alkuun sekä huoltoalueelle öljynimeytysturvetta, lisäksi satelliittiraivausautossa (Pelastuslaitos/VPK) on öljyntorjuntakalustoa. Huoltoalueella laitetaan autojen alle nesteitä läpäisemätön pressu. Kilpa-autoissa on mukana öljynimeytysmattoja ja sammuttimet. Mahdollisen ulosajon yhteydessä maastoon valunut öljy (maksimissaan 6 litraa/auto) kerätään astiaan ja kuljetetaan asianmukaiseen jätteenkäsittelyyn.

Erikoiskokeina käytettävien teiden omistajien kanssa tehdään tienkäyttösopimukset. Teiden sulkemiselta yleiseltä liikenteeltä haetaan sulkulupa Oulun poliisilaitokselta ja tehdään ilmoitus yleisötilaisuuden järjestämisestä. Erikoiskoe voidaan keskeyttää pakottavista syistä (esim. ambulanssitarve, palokunta, maitoauto).

Häiriintyvät kohteet sijaitsevat erikoiskokeiden teiden varsilla keskimäärin noin 30 metrin etäisyydellä tiestä. Erikoiskokeiden varrella oleviin kiinteistöihin jaetaan tiedote 4 viikkoa ennen rallitapahtumaa.

Nivalan Kapinaralli on järjestyksessään toinen tällä nimellä järjestettävä rallitapahtuma. Ilmoituksen tekijä on ollut avustamassa naapuriseurojen kilpailujen järjestelyissä.

ASIAN KÄSITTELY

Ilmoituksen vireilletulo

Meluilmoitus on tullut vireille Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen (ELY-keskus) 9.6.2020.

Lausunnot ja ilmoituksesta tiedottaminen

Ilmoituksesta on kuulutettu Nivalan, Ylivieskan, Kalajoen ja Kannuksen kaupunkien, Merijärven ja Sievin kuntien sekä Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen ilmoitustauluilla. Ilmoituksesta on pyydetty lausunto Nivalan, Ylivieskan, Kalajoen ja Kannuksen kaupunkien ympäristönsuojeluviranomaisilta, Merijärven ja Sievin kuntien ympäristönsuojeluviranomaisilta sekä Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen ympäristönsuojeluyksiköltä.

Ylivieskan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen toteaa, että ilmoituksen perusteella erikoiskokeena 2 ajettava tieosuus sijoittuu osittain Ylivieskan kaupungin alueelle Raudaskylältä Löytynperän kautta Junnonperälle kulkevalla tieosuudella. Erikoiskokeen pituus on noin 10 km, mistä suurin osa on Ylivieskan kaupungin puolella. Tienvarsi on paikoin tiiviisti asuttua kylämiljöötä ja tuolle matkalle sijoittuu myös pari nautakarjatilaa. Sulkuajaksi on merkitty kello 11.00 - 18.00 ja erikoiskoe alkaa noin kello 12.00. Erikoiskokeen sulku kuitenkin puretaan heti kun erikoiskoe on suoritettu.

Ylivieskan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen toteaa lausuntonaan, että ottaen huomioon erikoiskoe 2:n pituus ja sijoittuminen, sen suoritus aika sekä se, mitä tapahtumasta on ilmoitettu mm. meluarvojen suhteen, kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisella ei ole erityistä huomautettavaa ilmoituksesta eikä ilmoitetusta toiminnasta. Oleellista on, että alueen asukkaat ja eläimiä pitävät tilalliset tietävät rallista etukäteen. Asiaan liittyviä kyselyjä ei ole tullut kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

RATKAISU

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä ilmoitetun tilapäistä melua aiheuttavan rallikilpailun seuraavin ehdoin:

1. Rallitapahtuma voidaan järjestää ilmoituksen mukaisena ajankohtana. Tapahtuma tulee toteuttaa ja ajoittaa siten, että sen aiheuttamat haitat häiriintyvissä kohteissa ovat mahdollisimman vähäiset.
2. Kilpailussa voidaan käyttää vain esikatsastuksessa hyväksytyjä autoja, jotka täyttävät tieliikennelainsäädännön määräykset. Katsastuksessa tulee kiinnittää erityistä huomiota autojen mahdollisiin öljyvuotoihin. Autojen äänitaso tulee katsastuksen yhteydessä tarkastaa ja mitata. Mittaus tulee suorittaa myös kilpailun aikana, jos auto osoittautuu tavallista äänekkäämmäksi. Mikäli auto ei täytä asetettuja vaatimuksia, se tulee sulkea kilpailusta.
3. Kilpailun järjestäjän on laadittava autourheilun sääntökirjan mukainen turva-/ pelastussuunnitelma, jonka tarkoitus on mm. suojata ympäristöä erilaisten vaarojen varalta. Suunnitelmassa on selvitettävä ja arvioitava tapahtuman ympäristöön kohdistamat vaarat ja riskit ja määriteltävä turvallisuusjärjestelyt.
4. Polttoaineiden, öljyjen ja muiden haitallisten aineiden pääsy maaperään ja vesiin tulee estää. Kilpailun järjestäjän on varauduttava estämään ympäristölle haitallisten aineiden leviäminen vuotoina ympäristöön mahdollisissa onnettomuustilanteissa. Mahdollisiin vahinkotapauksiin tulee varautua ennakkoon riittävällä öljyntorjuntakalustolla, kuten imeytysmateriaalilla. Vahinkotapauksista on ilmoitettava palo- ja pelastusviranomaisille sekä Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle. Vahinkotapausten yhteydessä saastunut maa-alue tulee puhdistaa välittömästi. Öljyvahinkojen torjunnassa tarvittava osaaminen on varmistettava.
5. Pohjavesialueella toimittaessa tulee kiinnittää erityistä huomiota pohjaveden ja maaperän suojeluun. Kaikki pohjaveden ja maaperän pilaantumista mahdollisesti aiheuttavat toiminnot on tehtävä siten, ettei pilaantumisen vaaraa ole. Mahdollisiin vahinkotapauksiin tulee varautua ennakkoon riittävällä öljyntorjuntakalustolla.
6. Öljyvahinkojen torjumiseksi huolto- ja varikkopaikoilla on kilpa-auton alla oltava vähintään kilpa-auton pohjapinta-alan kokoinen nesteitä läpäisemätön suojapeite. Kilpailijoilla tulee olla kilpailijakohtainen öljyvahinkojen estoon tarkoitettu imeytysmatto, jonka imeytyskyky vastaa kilpa-auton kokonaisöljymäärää. Kilpailijat on veloitettava ilmoittamaan mahdollisista ympäristövahingoista. Autojen tankkauksessa tulee olla valvonta.
7. Tapahtuman jätehuolto tulee järjestää jätelainsäädännön ja kuntien jätehuoltomääräysten edellyttämällä tavalla. Rallitoiminnan piiriin kuuluvat alueet tulee siistiä jätteistä välittömästi tapahtuman jälkeen. Toiminta ei saa aiheuttaa roskaantumista.
8. Kuulutuksissa käytettävät äänentoistolaitteet tulee säätää ja suunnata siten, että niistä aiheutuva meluhäiriö on mahdollisimman vähäinen.
9. Kilpailusta, kilpailuajankohdasta ja aikataulusta, toimintaohjeista kilpailun aikana sekä yhteyshenkilöiden, myös ympäristöasioista vastaavan henkilön, yhteystiedot ja puhelinnumerot tulee tiedottaa erikoiskokeiden varrella asuville ja lähimmille häiriintyville kohteille ennen kilpailua. Tiedot tulee toimittaa tiedoksi myös kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille. Kilpailusta tulee tiedottaa alueen asukkaille huolellisesti niin, että erikoiskokeiden varsilla asuvat asukkaat tietävät varmasti esimerkiksi tienkäytön rajoituksista. Tapahtumasta tulee tiedottaa ilmoituksin paikallislehdissä ja mahdollisuuksien mukaan alueen päälehdissä ennen tapahtuman ajankohtaa.
10. Mahdolliset poikkeustilanteet ja niihin liittyvät toimenpiteet sekä kilpailun johdosta tulevat valitukset melusta tai muista ympäristövaikutuksista tulee toimittaa tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle, Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja erikoiskokeiden sijaintikuntien ympäristönsuojeluviranomaisille.

RATKAISUN PERUSTELUT

Rallitapahtumaan liittyvistä ympäristövaikutuksista tai ympäristöriskeistä merkittävimpiä ovat ennakkoon arvioiden meluhäiriöt sekä maaperän ja pohjaveden pilaantumisriski. Myös pako-kaasut voivat tietyissä olosuhteissa aiheuttaa ilmanlaadun tilapäistä heikkenemistä. Päätöksessä annetut määräykset ovat tarpeen mahdollisten terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Toimittaessa ilmoituksen sekä päätöksen määräysten mukaisesti ilmoitettu toiminta ei aiheuta terveyshaittaa eikä merkittävää meluhaittaa.

Ympäristövaikutuksia voidaan tehokkaimmin ehkäistä ennakkoimenpiteillä, kuten poistamalla katsastuksen tai tarkkailun avulla ralliautot, jotka eivät täytä ympäristön kannalta riittäviä vaatimuksia. Katsastus ja muut varotoimet ja niiden tulokset, esimerkiksi tiedot tai arviot melutasoista ovat keinoja, joilla järjestäjä voi osoittaa asiantuntemuksensa ja vastuunsa tapahtumasta.

Tapahtuman meluvaikutukset voivat yleensä aiheuttaa tilapäistä viihtyvyshaittaa ympäristölle, mutta ääritapauksissa myös yksittäisellä, äkillisellä ja huomattavalla melutason lisääntymisellä voi olla jopa terveydellisiä vaikutuksia. Normaalitylanteessa meluvaikutusten ei arvioida poikkeavan tavanomaisesta liikennemelusta. Ralliauton aiheuttama melutaso on kymmen metrin päästä mitattuna keskimäärin 73 dB(A) ja viidenkymmen metrin etäisyydellä 56 dB(A) (Insinööritoimisto Paavo Ristola Oy:n raportti 14424: Kesä- ja talvirallin melumittaus Heinolassa ja Tampereella). Melun haitta-alue on verrattavissa liikennemäärältään keskitason valtatie haitta-alueeseen. Yksittäisen ralliauton aiheuttama meluhuippu vastaa raskaan ajoneuvon aiheuttamaa meluhuippua. Rallin erikoiskokeet ja siirtymätaipaleet ajetaan osittain maanteitä ja osittain yksityisteitä pitkin ja melualueella sijaitsee asuttuja rakennuksia. Rallista aiheutuva melu on kuitenkin luonteeltaan tilapäistä ja lyhytkestoista, joten melusta ei katsota aiheutuvan merkittävää haittaa alueen asukkaille. Tapahtuman mahdollista meluhaittoista riittävä tiedottaminen etukäteen vähentää lähiasukkaiden epätietoisuutta ja siten myös valituksia.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että menetellään toiminnan laadun edellyttämällä huolellisuudella ja varovaisuudella ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä otetaan huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaaran todennäköisyys, onnettomuusriski sekä mahdollisuudet onnettomuuksien estämiseen ja niiden vaikutusten rajoittamiseen (varovaisuus- ja huolellisuusperiaate). Päätöksessä on edellytetty laatimaan turva-/ pelastussuunnitelma, jossa selvitetään ja arvioidaan tapahtuman ympäristöön kohdistamat vaarat ja riskit ja määritellään turvallisuusjärjestelyt.

Maahan ei saa jättää tai päästää jätettä tai muuta ainetta siten, että seurauksena on sellainen maaperän laadun huononeminen, josta voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, viihtyisyyden melkoista vähentymistä tai muu niihin verrattava yleisen tai yksityisen edun loukkaus (maaperän pilaamiskielto). Ainetta tai energiaa ei saa panna tai johtaa sellaiseen paikkaan tai käsitellä siten, että mm. tärkeällä tai muulla vedenkäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella pohjaveden laadun muutos voi aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle taikka pohjaveden laatu voi muutoin olennaisesti huonontua (pohjaveden pilaamiskielto). Maaperän tai pohjaveden pilaantumisriski kasvaa yleensä silloin, kun ralliauto vahingoittuu ulosajon tai muun syyn seurauksena. Pilaantumisriskiä voidaan pienentää ja ehkäistä mm. siten, että maaperän suojaamiseen on varauduttu ennakkoon riittävällä öljyntorjuntakalustolla, kuten esimerkiksi imeytysmateriaalilla.

Jos toiminnasta aiheutuu tai uhkaa välittömästi aiheutua terveyshaittaa tai merkittävää muuta seurausta, toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimiin pilaantumisen tai sen vaaran ehkäisemiseksi tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. Päätöksessä on annettu määräys mahdollisessa vahinkotapauksessa maahan päässeeseen polttoaineen ja öljyn keräämiseksi välittömästi talteen ja saastuneen maa-alueen välittömään puhdistamiseen vahinkotapausten yhteydessä. Lisäksi on veloitettu ilmoittamaan vahingosta välittömästi pelastus- ja ympäristöviranomaisille.

Tapahtuman järjestäjän tulee järjestää tapahtuman jätehuolto asianmukaisesti. Jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. Jätteistä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muutakaan näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. Lajiltaan tai laadultaan erilaiset jätteet on pidettävä jätehuollossa toisistaan erillään siinä laajuudessa kuin se on terveydelle ja ympäristölle aiheutuvan haitan ehkäisemiseksi, jätelaissa säädetyn etusijajärjestyksen noudattamiseksi tai jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista.

Toiminnanharjoittajan on oltava riittävän selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Tässä tapauksessa toiminnanharjoittajaksi katsotaan rallitapahtuman järjestäjä. Ympäristönsuojeluviranomaisille tapahtuman jälkeen toimitettavien tietojen avulla voidaan päätellä se, onko rallitapahtuman järjestäjä ottanut huomioon tässä päätöksessä esitetyt seikat ja tarvittaessa ryhtynyt toimenpiteisiin ympäristöriskien ja ympäristöpäästöjen vähentämiseksi.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6 §, 14 §, 16 §, 17 §, 20 §, 118 §, 121 §, 122 §, 190 § ja 191 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24 § ja 26 §
Jätelaki (646/2011) 1 §, 8 §, 13 § ja 15 §

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSI ANTAMINEN

Päätös

Revolt Racing Team ry

Tiedoksi

Suomen ympäristökeskus, kirjaamo
Nivalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Ylivieskan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Kalajoen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Kannuksen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Merijärven kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
Sievin kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tiedottaa tästä päätöksestä kuuluttamalla ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaisessa järjestyksessä Nivalan, Ylivieskan, Kalajoen ja Kannuksen kaupunkien, Merijärven ja Sievin kuntien sekä Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ilmoitustauluilla.

MAKSU JA SEN PERUSTELU

Maksu 570 euroa ei arvonlisäverollista myyntiä

Maksu määräytyy valtion maksuperustelain (150/1992) perusteella elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuosina 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1372/2018) maksutaulukon mukaan. Maksutaulukon mukaan maksu tilapäistä melua tai tärinää aiheutuvasta toiminnasta tehtävän ilmoituksen käsittelystä enintään kymmenen tuntia valmistelu-aikaa vaativissa pienehköissä ilmoitusasioissa on kiinteä taulukkohinta, joka on 570 euroa.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuosina 2019 ja 2020 annettu valtioneuvoston asetus (1372/2018)

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja siitä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Muutosta saavat hakea kirjallisella valituksella asianosainen, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

ASIAN RATKAISEMINEN

Päätöksen on ratkaissut yksikön päällikkö Juhani Kaakinen ja esitellyt ylitarkastaja Heli Törtlö (p. 0295 038 429), joka antaa asiassa lisätietoja. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan lopussa.

Tämä asiakirja POPELY/1392/2020 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument POPELY/1392/2020 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Kaakinen Juhani 06.07.2020 10:30

Esittelijä Törttö Heli 06.07.2020 08:28