

Sisällysluettelo

TA, 20.5.2019 08:30, Pöytäkirja

§ -2 Pöytäkirjan kansilehti (osallistujat)	1
§ 19 Tilintarkastuskertomus vuodelta 2018	2
Liite: Tilintarkastuskertomus 2018 (sis. jakelun)	3
§ 20 Arviointikertomus vuodelta 2018	4
Liite: Arviointikertomus 2018 (sis. jakelun)	6
§ 21 Tilinpäätös ja toimintakertomus vuodelta 2018	20
§ 22 Loppuraportti tilintarkastuksesta vuodelta 2018	23
§ 9998 Oikaisuvaatimusohjeet	24

Kokousaika: Maanantai 20.05.2019 kello 9.15 – 11.00

Kokouspaikka: Kunnanhallituksen huone

Saapuvilla olleet:

Jäsenet:

☒ Pärkkä Annu pj.
☒ Jussila Mauno (kv 20.6.2018 § 38) vpj.
☒ Hakala Airi
☒ Sipilä Terttu
☒ Voltti Heikki

Varajäsenet:

☐ Eskola Ilse (kv 31.1.2019 § 4)
☐ Autio Markku
☐ Alakangas Ari
☐ Pyykkö Salli (kv 26.4.2018 § 25)
☐ Kinnunen Juha

Muut saapuvilla olleet:

☒ Vanhatupa Asko JHTT-tilintarkastaja, BDO Audiator Oy
☐
☐
☐
☐

Laillisuus ja
päättösvaltaisuus
sekä päätöksentekotapa:

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.
Kaikki asiat käsiteltiin varsinaisessa kokouksessa.

Käsitellyt asiat:

Pykälät: 19 – 22

Sivut: 1 – 11

Pöytäkirjan tarkastajat:

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Airi Hakala ja Heikki Voltti.

Pöytäkirjan allekirjoitus
ja varmennus:

Annu Pärkkä
puheenjohtaja

Asko Vanhatupa
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus:
Pöytäkirja on tarkastettu ja
todettu kokouksen kulun
mukaiseksi.

Pöytäkirja on tarkastettu 20.5.2019

Airi Hakala

Heikki Voltti

Pöytäkirjan
nähtävänäpito:

Pöytäkirja on julkaistu yleisessä tietoverkossa maanantaina 27.5.2019.

Päivi Pöllä
arkistosihteeri

TILINTARKASTUSKERTOMUS VUODELTA 2018

Tarkastuslautakunta 20.5.2019 § 19

Kuntalain (410/2015)125 §:n mukaan tilintarkastajan on annettava valtuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielimen jäsenille ja asianomaisen tehtäväalueen johtavalle viranhaltijalle (tilivelvollinen) myöntää vastuuvapaus. Jos tilintarkastaja havaitsee, että kunnan hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus. Muistutusta ei voida kohdistaa valtuustoon.

Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä kunnanhallituksen lausunto. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavat aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.

Kunnan tilintarkastusyhteisö BDO Audiator Oy:n tilintarkastaja esittelee tilintarkastuskertomuksen vuoden 2018 tilintarkastuksesta kokouksessa.

Puheenjohtajan päätösehdotus: Tarkastuslautakunta merkitsee tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2018 tiedokseen ja saattaa sen Sievin kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Päätös: Tarkastuslautakunta merkitsi tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2018 tiedoksi ja saattaa sen Sievin kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Lisätietoja: puheenjohtaja Annu Pärkkä, p. 050 4045 484
etunimi.sukunimi@sievi.fi



Keskus 020 743 2920
Faksi 020 743 2935
www.bdo.fi

BDO Auditor Oy
Vattuniemenranta 2
00210 Helsinki

TILINTARKASTUSKERTOMUS 2018

Sievin kunnanvaltuustolle

Olemme tarkastaneet Sievin kunnan hallinnon, kirjanpidon ja tilinpäätöksen tilikaudelta 1.1.2018 - 31.12.2018. Tilinpäätös sisältää kunnan taseen, tuloslaskelman, rahoituslaskelman ja niiden liitetiedot sekä talousarvion toteutumisvertailun ja toimintakertomuksen. Lisäksi tilinpäätökseen kuuluva konsernitilinpäätös sisältää konsernitaseen, konsernituloslaskelman, konsernin rahoituslaskelman ja niiden liitetiedot.

Kunnanhallitus ja muut tilivelvolliset ovat vastuussa kunnan hallinnosta ja taloushoidosta tilikaudella. Kunnanhallitus ja muu konsernijohto vastaavat kuntakonsernin ohjauksesta ja konsernivalvonnan järjestämisestä. Kunnanhallitus ja kunnanjohtaja vastaavat tilinpäätöksen laatimisesta ja siitä, että tilinpäätös antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti. Kunnanhallitus ja kunnanjohtaja ovat toimintakertomuksessa tehneet selkoa kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä konsernivalvonnan järjestämisestä.

Olemme tarkastaneet tilikauden hallinnon, kirjanpidon ja tilinpäätöksen julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan mukaisesti olennaisien virheiden ja puutteiden havaitsemiseksi ja raporttoimiseksi tarkastuksen tuloksina. Hallinnon tarkastuksessa olemme selvittäneet toimielinten jäsenten ja tehtäväalueiden johtavien viranhaltijoiden toiminnan lainmukaisuutta. Kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä konsernivalvonnan järjestämisen asianmukaisuutta olemme tarkastaneet ottaen huomioon toimintakertomuksessa niistä esitetyt selonteot. Lisäksi olemme tarkastaneet valtionosuuksien perusteista annettujen tietojen oikeellisuutta. Olemme tehneet tarkastuksen riittävän varmuuden saamiseksi siitä, onko hallintoa hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti. Kirjanpitoa sekä tilinpäätöksen laatimisperiaatteita, sisältöä ja esittämistapaa olemme tarkastaneet riittävässä laajuudessa sen toteutukseksi, ettei tilinpäätös sisällä olennaisia virheitä eikä puutteita.

Tarkastuksen tulokset

Kunnan hallintoa on hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti.

Kunnan sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta on järjestetty asianmukaisesti.

Valtionosuuksien perusteista annetut tiedot ovat oikeita.

Kunnan tilinpäätös ja siihen kuuluva konsernitilinpäätös on laadittu tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti. Tilinpäätös antaa oikeat ja riittävät tiedot tilikauden tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta.

Lausunnot tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapauden myöntämisestä

Esitämme tilinpäätöksen hyväksymistä.

Esitämme vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille tarkastamaltamme tilikaudelta.

Sievin 20.5.2019

BDO Auditor Oy, tilintarkastusyhteisö

Asko Vanhatupa
JHTT

SIEVIN KUNTA

Saap. 20/5 2019

Dnro: KH: 84/00.03.00/2018

Käsittely: kh ___/___ 20 ___ \$ ___

kv ___/___ 20 ___ \$ ___

, esitetty sp:lla 20.5. : joht, viranhalt
kh pj:t
kv pj:t

ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2018

Tarkastuslautakunta 18.2.2019 § 6

Tarkastuslautakunnan suorittaman arvioinnin tulokset raportoidaan valtuustolle osoitetussa arviointikertomuksessa.

Tarkastuslautakunnan hyväksymässä arviointisuunnitelmassa jäsenten eri toimielinten seuranta-kohteet on jaettu seuraavalla tavalla:

<u>Lautakunta</u>	<u>Tarkastuslautakunnan jäsen</u>
Kunnanvaltuusto	Kaikki lautakunnan jäsenet
Kunnanhallitus	Kaikki lautakunnan jäsenet
Koulutoimi	Annu Pärkkä
Vapaa-aikatoimi	Heikki Voltti ja Airi Hakala
Ympäristötoimi	Terttu Sipilä
Tekninen toimi	Mauno Jussila
Konserniin kuuluvat yhteisöt	Heikki Voltti ja Annu Pärkkä
Peruspalvelukuntayhtymä Kallio	Airi Hakala

Puheenjohtajan päätösehdotus: Lautakunta keskustelee arviointikertomukseen otettavista havainnoista, sopii työnjaosta jäsentensä kesken ja aloittaa arviointikertomuksen valmistelun.

Päätös: Tarkastuslautakunta totesi, että työnjakoa muutetaan siten, että Heikki Voltti valmistelee vapaa-aikatoimen arviointikertomusta ja Airi Hakala keskittyy Peruspalvelukuntayhtymä Kallion arviointiin. Arviointi perustuu lautakunnan hyväksymän oheisen arviointisuunnitelman painopistealueisiin.

Tarkastuslautakunta 8.4.2019 § 16

Tarkastuslautakunnan suorittaman arvioinnin tulokset raportoidaan valtuustolle osoitetussa arviointikertomuksessa. Jokaisen tarkastuslautakunnan jäsenen velvollisuus on perehtyä kokoukseen mennessä vastuu alueisiinsa siltä osin, kuin arvioinnissa käytettävää materiaalia on jo saatavilla. Pohtien mm. sitä onko toiminta tarkoituksenmukaisesti järjestetty.

Hallinnon tarkastuksen painopistealueena on vuoden 2018 tarkastelussa kuntastrategian tavoitteet ja niiden toteutuminen kunnassa ja kuntakonsernissa. Omistajaohjauksen ja konserniohjauksen valvonnan, järjestämisen ja toimivuuden arviointi. Sisäisen valvonnan järjestämisen arviointi.

Lautakunnan jäsenten hallinnon seurantavastuu on seuraava:

<u>Lautakunta:</u>	<u>Tarkastuslautakunnan jäsen:</u>
Kunnanvaltuusto	Kaikki lautakunnan jäsenet
Kunnanhallitus	Kaikki lautakunnan jäsenet
Koulutoimi	Annu Pärkkä
Vapaa-aikatoimi	Heikki Voltti
Ympäristötoimi	Terttu Sipilä
Tekninen toimi	Mauno Jussila
Konserniin kuuluvat yhteisöt	Heikki Voltti ja Annu Pärkkä
Peruspalvelukuntayhtymä Kallio	Airi Hakala

Puheenjohtajan päätösehdotus: Aloitetaan konkreettisesti arviointikertomuksen valmistelu. Arvioinnin pohja-aineistona käytetään hallintokuntien pöytäkirja-aineistoja, hallituksen allekirjoittamaa vuoden 2018 tilinpäätöstä ja toimintakertomusta sekä tarkastuslautakunnan kokouksissa saatuja ajankohtaiskatsauksia. Arvioinnin suorittamiseksi konserniin kuuluvien yhteisöjen tilinpäätökset pyydetään toimittamaan lautakunnan käyttöön (extranettiin). Lautakunta päättää tarvitseeko se arviointikertomuksen valmistelussa salassa pidettäviä materiaaleja nähtäväkseen. Lautakunta käy lävitse kevään viimeiset kokouspäivät ja sopii tarvitseeko ylimääräisen kokouksen.

Päätös: Tarkastuslautakunnan seuraavat kokoukset ovat 29.4.2019 ja sitä seuraava 20.5.2019 klo 9.00 alkaen, jolloin luovutetaan arviointikertomus ja tilintarkastuskertomus vuodelta 2018.

Tarkastuslautakunta 29.4.2019 § 17

Puheenjohtajan päätösehdotus: Lautakunta jatkaa arviointikertomuksen tekemistä.

Päätös: Lautakunta jatkoi arviointikertomuksen tekemistä. Seuraava kokous sovittiin pidettäväksi 13.5.2019 klo 15.00.

Mauno Jussila poistui kokouksesta klo 10.48.

Tarkastuslautakunta 13.5.2019 § 18

Puheenjohtajan päätösehdotus: Lautakunta jatkaa arviointikertomuksen tekemistä.

Päätös: Lautakunta jatkoi arviointikertomuksen valmistelua. Seuraava kokous sovittiin pidettäväksi 20.5.2019 klo 8.30 alkaen.

Tarkastuslautakunta 20.5.2019 § 20

Puheenjohtajan päätösehdotus: Tarkastuslautakunta hyväksyy arviointikertomuksen ja esittää sen valtuuston käsiteltäväksi.

Päätös: Tarkastuslautakunta hyväksyi arviointikertomuksen vuodelta 2018 ja päätti esittää sen valtuuston käsiteltäväksi.

Lisätietoja: puheenjohtaja Annu Pärkkä, p. 050 4045 484
etunimi.sukunimi@sievi.fi

Sievin kunta

ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2018

SIEVIN KUNTA

Saap. 20/5 2019Dnro: KH: 84/00.03.00/2018Käsitelty: kh / 20 §
kv / 20 §

• Lähetetty sp:lla 20.5.
- johtavat viranhaltijat
- kh pj:t
- kv pj:t



Tarkastuslautakunta 20.5.2019

Valtuusto 13.06.2019

ARVIOINTIKERTOMUS

SISÄLLYSLUETTELO

1.	Tarkastuslautakunta	3
1.1.	Tarkastuslautakunnan tehtävät	3
1.1.1.	Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja tilintarkastajat	3
1.2.	Puheenjohtajan katsaus	4
1.3.	Arvioinnin toteuttaminen	5
2.	Edellisten vuosien arviointikertomusten johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi	6
3.	Arvio asetettujen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden saavuttamisesta	7
3.1.	Strategian toimeenpano ja toteuttaminen	7
3.3.	Konsernille asetettujen tavoitteiden toteutuminen	10
3.4.	Kunnassa tilikaudella meneillään olevia investointeja	11
4.	Muut toiminnan ja talouden arvioinnit	13
4.1.	Tarkastuslautakunnan muut havainnot ja arvioinnit	13
4.2.	Sisäinen valvonta, konsernivalvonta ja riskienhallinta	14
4.3.	Henkilöstö	14

ARVIOINTIKERTOMUS



1. Tarkastuslautakunta

1.1. Tarkastuslautakunnan tehtävät

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

- 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- 4) huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- 5) valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- 6) valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisia pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

1.1.1. Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja tilintarkastajat

Valtuustokaudelle 1.6.2017 – 31.5.2021 valitsema tarkastuslautakunta on kokoontunut tilikaudella 2018 yhteensä 10. kertaa, joista neljässä kokouksessa arvioitiin tilikauden 2018 tavoitteiden toteutumista ja vuoden 2019 puolella kuusi kertaa arvioimaan tilikauden 2018 valtuuston asettamien tavoitteiden toteutumista.

Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja läsnäolot kokouksissa/tilikausi

Varsinainen jäsen		Henkilökohtainen varajäsen	
Pärkkä Annu, pj.	10	Huhtala Satu	0
		Eskola Ilse 31.1.2019 alkaen	0
Linna Jukka, vpj.	0	Autio Markku	2
Jussila Mauno 20.6.2018 alkaen	4		
Voltti Heikki	8	Kinnunen Juha	1
Sipilä Terttu	10	Jylkkä Katja	0
		Pyykkö Salli 26.4.2018 alkaen	0
Hakala Airi	9	Alakangas Ari	1

Tilintarkastajana toimii BDO Audiator Oy, tilintarkastusyhteisö ja vastuunalaisena tilintarkastajana JHTT Asko Vanhatupa. Hän toimii kokouksissa myös lautakunnan pöytäkirjanpitäjänä.

ARVIOINTIKERTOMUS

1.2. Puheenjohtajan katsaus



Kirjoittaessani tätä kuulen ikkunasta linnunlaulua. Takatalvi on selätetty ja koivun oksat puhjenneet hiirenkorvilta täyteen loistonsa. Sote- ja maakuntauudistus kaatui maalisuorallaan. Eduskuntavaalien jälkeiset hallitustunnustelut on saatu Antti Rinteen vetäminä päätökseen. Säätytalolla mahdolliset tulevat hallituskumppanit neuvottelevat parhaillaan tulevaisuudestamme. Käännämme katseemme kuitenkin tämän arviointikertomuksen johdosta vielä vuoteen 2018.

Vuonna 2018 kuntaamme johti vuoden ensimmäisen puolikkaan ajan vt. kunnanjohtaja Hanna Salminen oman työnsä ohessa. Kesäkuun alusta alkaen määräaikaisena kunnanjohtajana on toiminut Mauno Ranto. Myös hallintopäällikkö vaihtui syksyllä 2018, kun Hanna jäi opintovapaalle ja Rossin Päivi otti ohjat käsiinsä.

Kuntamme asukas luku on ollut hiemaisessa laskussa. Viidentuhannen raja on alitettu. Muuttoliikettä on ollut jonkin verran pois päin kunnastamme ja syntyvyys selvästi laskusuuntainen. Vuosi 2018 jää mieliimme kuitenkin isojen investointien vuotena. Kunnan talous oli siitä huolimatta ylijäämäinen.

Tämä lautakuntakausi on näkökulmastani ollut yhtä antoisa kuin edeltäjänsäkin. Viime vuonna ensimmäistä arviointikertomusta tehdessä kaikki oli itselle uutta ja aivan alusta asti opeteltavaa. Taisi se olla myös hallintokuntien kannalta uuden opettelua, kun saivat antaa kirjalliset vastineet arviointikertomuksessa esille nostettuihin asioihin. Tällaisia hyviä käytänteitä tulee vaalia jatkossakin. Hyväksi todetulle rungolle on ollut helppoa rakentaa tätä uutta arviointia. Tämän lautakuntakauden lisämausteena on kokouksissamme kuulunut välillä hentoa tuhinaa, välillä pikku nuijan koputusta lattiaan tai ilon kiljahduksia. Lähes joka kokouksessa mukana on ollut Eemi-poika, joka syksyllä tätä kautta aloitellessamme oli 2,5 viikon ikäinen.

Kiitokset lautakuntani jäsenille yhdessä ja jokaiselle erikseen hyvästä yhteishengestä sekä kokousaktiivisuudesta. Tällä porukalla on ilo jatkaa lautakuntatyöskentelyä taas kesätauon jälkeen. Kiitokset myös siitä positiivisesta asenteestanne, kuinka hyvin olette suhtautuneet Eemin mukana oloon kokouksissamme.



Annu Pärkkä

tarkastuslautakunnan pj.

ARVIOINTIKERTOMUS

1.3. Arvioinnin toteuttaminen



Olemme vaalikauden alussa laatineet kattavan koko vaalikauden mittaisen arviointisuunnitelman.

Arviointisuunnitelmassa esitetään ne tehtäväalueet, jotka otetaan kunakin vuonna syvällisemmän arvioinnin kohteeksi. Suunnitelmaa täsmennetään työohjelmalla vuosittain sekä painotusten että menetelmien osalta.

Tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelman vuodelle 2018 painotettavat arviointikohteet olivat:

- Kunnanhallitus / johtaminen ja hallinto. Kuntastrategian tavoitteet ja toteutuminen kunnassa ja kuntakonsernissa, omistajaohjauksen ja konserniohjauksen valvonnan, järjestämisen ja toimivuuden arviointi sekä sisäisen valvonnan järjestämisen arviointi. Lisäksi tarkastuslautakunta seuraa sote- ja maakuntauudistuksen tilanteen kehittymistä.
- Peruspalvelukuntayhtymä Kallion toiminta Sievin kunnan asettamien tavoitteiden osalta. Kallion olemassa olevan palvelurakenteen kehittäminen. Terveyskeskuksen rakentaminen.
- Koululautakunnan toiminnasta arvioidaan koulutoimen palvelustrategioiden toteuttamista valtuuston asettamien tavoitteiden osalta, toiminnan järjestämistä tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla, yhteistyötä eri toimijoiden kanssa sekä ostopalveluita. Koulutoimen tehtäväalueiden osalta arvioidaan varhaiskasvatusta, perus- ja esiopetus.
- Vapaa-aikalautakunnan toiminnasta arvioidaan vapaa-aikatoimen palvelustrategioiden toteuttamista valtuuston asettamien tavoitteiden osalta.
- Teknisen lautakunnan toiminnasta arvioidaan teknisentoimen palvelustrategioiden toteuttamista valtuuston asettamien tavoitteiden osalta. Teknisen toimen osalta arvioidaan kilpailuttamista teknisessä toimessa, kaavoitusta ja maankäyttöä sekä kunnallistekniikan suunnittelua ja rakentamista.
- Ympäristö lautakunnan toiminnasta arvioidaan ympäristötoimen palvelustrategioiden toteuttamista valtuuston asettamien tavoitteiden osalta.
- Konserniyhteisöjen (kuntayhtymät, kunnan tytäryhtiöt ja osakkuusyhteisöt) osalta omistajapolitiikan olemassaolo sekä toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen.
- Lisäksi tarkastuslautakunta seuraa kunnan investointihankkeiden etenemistä ja eri hallintokuntien talouden tasapainottamista.

Vuoden 2018 arviointikohteena ovat olleet kunnanhallitus, koululautakunta, tekninen lautakunta, vapaa-aikalautakunta, ympäristölautakunta ja tytäryhtiöt sekä kuntayhtymä Kallion toiminta.

Olemme kuulleet kokouksissamme edellä mainittujen toimielinten tilivelvollisia viranhaltijoita sekä kuntakonserniin kuuluvien yhtiöiden isännöitsijää /toimitusjohtajaa tai yhtiön hallituksen puheenjohtajaa. Lisäksi tarkastuslautakunta on kuullut Peruspalvelukuntayhtymä Kallion johtavia viranhaltijoita Sievin kunnan kuntayhtymälle asettamien tavoitteiden toteutumisesta.

Arviointityöhön on laadittu arviointilomake, jonka pyysimme täytettynä kunnan jokaisen toimialan johtavalta viranhaltijalta ennen hänen kuulemistaan kokouksessamme. Tämän arviointilomakkeen tarkoituksena on ollut antaa perustietoja toimialan/vastuualueen toiminnasta, toiminnallisista ja taloudellisista tavoitteista, suunnittelu- ja seurantajärjestelmästä ja johtamisesta sekä erikseen mainittuihin asiakokonaisuuksiin liittyvistä menettelytavoista.

Tarkastuslautakunta on huolehtinut uuden kuntalain velvoitteiden täytäntöönpanon seurannasta: kuntalain 84 §:n sidonnaisuusilmoituksissa tapahtuneita muutoksia ja niiden tiedottamisesta valtuustolle ja julkaisemisesta yleisessä tietoverkossa.

Olemme heti toimikautemme alussa ilmoittaneet esteellisyytemme ja päivittäneet tietoja muutosten kohdatessa.

Vuoden 2018 arviointia tehdessä:

Annu Pärkkä on esteellinen arvioimaan teknisen lautakunnan toimintaa.

ARVIOINTIKERTOMUS

Terttu Sipilä on esteellinen arvioimaan vapaa-aikalautakunnan sekä teknisen lautakunnan toimintaa.

Jukka Linnan esteellisyyksiä ei ole tarve ilmoittaa, sillä hän ei osallistunut vuoden 2017 arviointiin ja erosi lautakunnasta ennen 2018 arvioinnin aloitusta.

Olemme selvittäneet myös lautakunnan varajäsenten esteellisyydet, jotka ovat:

Juha Kinnunen sekä Salli Pyykkö ovat esteellisiä arvioimaan vapaa-aikalautakunnan toimintaa. Satu Huhtala oli esteellinen arvioimaan koululautakunnan toimintaa. Hänen erottua lautakunnasta, tilalle valittu Ilse Eskola, joka on puolestaan esteellinen arvioimaan koululautakuntaa ja vapaa-aikalautakuntaa.

2. Edellisten vuosien arviointikertomusten johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi

Edellisen vuoden arviointikertomuksessa tarkastuslautakunta kiinnitti huomioita alla oleviin seikkoihin. Tarkastuslautakunnan mielestä alla oleviin punaisella merkittyihin kohtiin ei ole saatu vielä riittävää selvitystä.

Vuokra-asuntojen markkinointi tulisi nähdä yhdenvertaisina kohteina.

Uusi kuntalaki velvoittaa kaikkien konserniyhteisöjen liittämistä saman tilintarkastusyhteisön alle kunnan kanssa. Tämä ei toteutunut Kiinteistö Oy Kenkäkankaan ja Kiinteistö Oy Sievin kauppa- ja palvelukeskuksen osalta vielä vuonna 2018.

Louekeskuksen kehittämishankkeen tämän hetkinen tilanne?

Sähköisen mainostaulun toimivuus ja tarkoituksenmukaisuus.

Kyläkouluilla kolmiportaisen tuen tarvetta ei ole turvattu riittävästi.

Kaikille kunnan tytäryhtiöille on asetettu toiminnalliset tavoitteet, joiden esittämistapaan tulee edelleen kiinnittää huomiota.

Varhaiskasvatus on saanut kiertävän erityislastentarha opettajan!

Ennaltaehkäisevä työote kunnan toiminnassa

ARVIOINTIKERTOMUS



Hyvinvointikertomus on laadittu ja siitä on maininta tilinpäätös- ja toimintakertomuksessa 2018. Se löytyy kokonaisuudessaan kunnan internetsivuilta

Toimintakertomuksessa on mainittu keskeneräiset kuntaa koskevat valitusprosessit.

3. Arvio asetettujen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden saavuttamisesta

3.1. Strategian toimeenpano ja toteuttaminen

Kunnanvaltuusto on hyväksynyt jo 15.2.2018 uuden kuntastrategian vuosille 2018-2021. Siitä huolimatta, että talousarvio on vuodelle 2018 tehty vanhan kuntastrategian mukaan, toimintaa olisi tullut tarkastella myös uuden kuntastrategian tavoitteiden pohjalta. Istuva valtuusto on ollut itse valmistelemassa uutta kuntastrategiaa ja varmasti myös toiminut valtuustokaudellaan enenevässä määrin sen pohjalta. Tarkastuslautakuntana annamme tässä arviointikertomuksessa suuremman painoarvon uudemmalle kuntastrategialle ja siinä asettamille tavoitteille.

Vuoden 2018-2021 kuntastrategiassa painopisteiksi on nostettu neljä kohtaa.

1. Hyvinvoivat ihmiset ja turvallinen maaseutu
2. Elinvoimaiset yritykset ja ahkera yrittäjyys
3. Kunnan tasapainoinen ja vastuullinen taloudenhoito
4. Osaava ja motivoitunut henkilöstö

3.2. Toimintakertomuksessa raportoitujen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

Kunnanhallitus

Tavoitteena on ollut tasapainoinen talous, vuosikate ylittää poistot. Tähän on lähes päästy, sillä vuosikate on noin 1,9 kertaa poistojen määrä, kun tavoite on ollut kaksi kertaa poistojen määrä. Tilivuosi on ylijäämäinen ja taseessa on ylijäämää edellisiltä tilikausilta. Taloutta on seurattu ja hallitukselle sekä valtuustolle on tehty osavuositarkastukset aina kirjanpidon valmistuttua. Kunnassa on otettu käyttöön sähköinen pöytäkirjojen tarkistaminen. Kuntatoimistossa on otettu käyttöön sähköinen kokousmateriaali.

Terveyskeskus on siirretty kunnantalolle väestötiloihin väliaikaisesti ja hyvinvointikeskuksen rakennushanke nytkähti eteenpäin aivan vuoden loppupuolella.

Sieviessä on panostettu kuntalaisten hyvinvoinnissa ennaltaehkäisevään toimintaan. Lapsiperheiden palveluiden osalta kunnan suurin yksittäinen tuen saaja on **Perhepalvelukeskus**. **Tarkastuslautakunta pyytää kiinnittää huomiota kunnanhallituksen asettamiin toiminnan tavoitteiden toteutukseen.**

Kuituverkko osuuskunnan toiminnasta vastaavat osuuskunnan osakkaat eli kunnat. Osuuskunnan toiminta on käynnistymässä kuituverkon rakentamisella. Tavoitteena on rakentaa toimivat tietoliikenneyhteydet kunnan alueelle. Sievin kunta on taannut osuuskunnan saamia lainoja 2,7 miljoonaa euroa. Osuuskunnan toiminnan kannalta oleellista on saada lisää käyttäjiä ja pitää kustannukset käyttäjille alhaisina.

ARVIOINTIKERTOMUS

Kiinteistö Oy Sievin teollisuuspuisto

Sievin teollisuuspuisto oy tuottaa sievin kunnan elinkeinotoiminnan ja oli vuonna 2018 kehittämässä kunnan elinkeinorakennetta mm. Jakolanpellon alueen yritystilojen sekä Sievi talo Oy:n tehdashankeen muodossa.

Peruspalvelukuntayhtymä Kallio

Peruspalvelukuntayhtymä Kallion toiminnan kuntakohtainen vaikuttavuus suhteessa Sievin kunnan omien toimien vaikuttavuuteen vaikeasti tulkittavissa. Tilinpäätösinformaatio ei luo riittävää yhteyttä kunnan oman hyvinvointityön ja Kallion toimien yhteisvaikutuksista.

Jotta jatkossa voitaisiin mitata ja arvottaa jäsenkunnan oman toiminnan vaikutus koko kuntayhtymän kustannusrakenteeseen, tulisi pohtia millaisella hallinnon rakennemallilla tämä saataisiin paremmin näkyväksi. On kuitenkin jokseenkin selvästi olemassa olevan tiedon perusteella tulkittavissa, että Sievin kunnan ennaltaehkäisevä oma toiminta ja hanketyö hyvinvoinnin osalta tuottavat myös positiivisia taloudellisia vaikutuksia yksilöihin kohdistuvan hyvinvoinnin lisääntymisen kautta.

Hyvinvointikertomuksen rooli on otettu vahvasti esille nyt tuotetussa tilinpäätösaineistossa ja mitä ilmeisemmin sisäistetty strategisen johtamisen osana.

Ennakointitieto ja ennakointityö tulisi kuitenkin edelleen entistä paremmin saada näkyväksi esimerkiksi pohtimalla Sievin kunnan hallinnollisen rakenteen uudistamista. Tällöin kulttuuri, vapaa-aika- ja nuorisotyö yhdessä laaja-alaisen hyvinvointityön ja johtamisen kautta tulisi dynaamisemmaksi.

Ennakointityön terävöittäminen talouden suunnittelun ja vertailutiedon osalta tilinpäätöstiedoissa loisi realistisemman kuvan toimintaympäristöstä ja sen odotettavissa olevista muutoksista. Sievissä ja koko peruspalvelukuntayhtymä Kallion alueella **negatiivinen väestökehitys** on tosiasia ja sen vakava huomiointi niin oman kunnan toiminnassa kuin koko yhteis palvelualueen alueella on kriittinen poliittisen johtamisen arvioinnin kohde. Vähintäänkin viisivuotiskautisen talouden ennakointijakson ja toteutuneen talouden informaation vertailu voisi olla yksi keino trendien ja muutossingnaalien näkyväksi saattamiseen tilinpäätöksenkin yhteydessä.

Vaikka Sievin kunnan toteuttaa peruspalvelukuntayhtymä Kallion osalta voidaan pitää onnistuneena, sisältää tällä toimintatavalla tehtävä sosiaali- ja terveyspalveluiden toteuman rakentuminen kuitenkin toimialasta johtuen pitkällä tähtäimellä sellaisia riskejä, ettei niitä edes Sievin kaltaisen talousosaamisen kunnassa pystytä aina hallitsemaan. Merkittävässä roolissa ovat luonnollisesti valtakunnalliset ratkaisut sosiaali- ja terveyspalveluiden uudistamisessa, toistaiseksi positiivista toimintakykyä osoittaneessa peruspalvelukuntayhtymä Kalliossa kuin myös Pohjois-Suomen osalta tehdyssä ennakkoivassa palveluiden uudistustyössä. Sievissä meneillään olevien pitkävaikutteisten investointien kustannusvaikutukset ovat omiaan suuntaamaan terävää analyysia ja kehittämistä omaan toimintatapaan kunnan talouden keskeisen menokohdan eli sosiaali- ja terveyspalveluiden osalta.

Koulutoimi

Vuonna 2018 koululautakunnan suurimpana voimannoistuksena on ollut uusi päiväkotihanke. Päiväkotihenkilökunnan sekä koulunkäynninohjaajien määräaikaista paikkoja on vakainaistettu. Tämä on tarkoituksenmukaista ja samalla ennaltaehkäisevää toimintaa. Päiväkodit ovat ottaneet toimintatavaksi positiivisen pedagogiikan.

Yhteiskunnan kädenojennuksena päivähoitomaksuihin tuli muutoksia ja tämä näkyy kunnan kukkarossa. Huolimatta siitä, että lapsia paljon edelleen hoidetaan pääsääntöisesti kotona ja että päivähoidon piirissä olevat lapset eivät ole oikeutettuja kotihoidon tukeen on kunnassa päivähoitopaikkojen tarve kasvanut. Varhaiskasvatuspuolella on jo tiedostettu nämä haasteet. Erilaisia kunnan taloudellista taakkaa keventäviä ratkaisuja on mietinnässä. On hyvä huomioida, että kotihoidontuen vähenemisen tarve ei kulje käsikädessä pienten lasten vanhempien työllistymisen kanssa.

Peruskoulupuolella talousarvion ylitystä on syntynyt kouluilla ilmenneiden sisäilmaongelmien vuoksi. Nämä näkyvät koululautakunnan budjetissa sisäisen menoerän ylityksenä. Lisäksi ylitystä on aiheuttanut

ARVIOINTIKERTOMUS

palkkakulut ja psykologipalveluiden ostot. Opetuskustannukset oppilasta kohden kunnassa on ollut useamman vuoden ajan yli puolitoistatuhatta euroa keskimääräistä alhaisemmat. Vertailua on tehty Pohjois-Suomen maaseutukoulujen kesken.

Lukiossa tavoitteeksi on asetettu vetovoimainen noin 115 oppilaan koulu. 2016 vuonna oppilasmäärä on ollut 109 ja sen jälkeen pientä laskua havaittavissa, 106 oppilasta vuonna 2018. **Tarkastuslautakunnan mielestä lukion toiminnan kehittämiseksi on tarpeen harkita yhteistyön aloittamista ammatillisen koulutuksen järjestäjien kanssa.**

Vuonna 2018 ylioppilastutkinnon puoltoäänten keskiarvo oli hitusen alle valtakunnan keskitason. Aiempina vuosina keskiarvo on ollut selkeästi valtakunnan keskitasoa parempi. Lukion keskeyttämisprosentissa on päästy tavoitteeseen ja kokonaisuutena saatu se laskusuuntaiseksi.

Ylivieskan seudun kansalaisopiston sekä musiikkiopiston kulut Sievin osalta oli arvioitua pienemmät, joista tuli palautusta Sieviin.

Vapaa-aikatoimi

Vapaa-aikalautakunnan nimi ei kuvaa lautakunnan toimintaa tarpeeksi kattavasti. Lautakunnan tehtävänä on myös edistää yleistä hyvinvointia, joka sisältää sairauksien, syrjäytymisen, työttömyyden yms. ennalta ehkäisyn. Lautakunnan kokonaiskustannukset pysyivät alle talousarvion; toteutui 94,2%. Tulopuolella alitusta oli myös hieman, jonka selittää salivuorojen alentunut kysyntä. Kuntosalin käytön kiinnostuksen parantamiseksi on ryhdytty tarvittaviin toimenpiteisiin. Erilaisten liikuntaan tehtävien investointien kustannukset käyttäjähintoihin tulee arvioida siten, että ne eivät korota tarpeettomasti harrastajien kustannuksia. **Tarkastuslautakunta kiinnittää huomioita asetettujen tavoitteiden saavuttamiseen.** Hiihtoladut ovat saaneet edelleen positiivista palautetta. Ikäihmisten kuntosaliryhmät on hyvää ennalta ehkäisevää toimintaa. Erityisesti merkillepantavaa on ikäihmisille suunnatun liikuntatarjonnan lisääntyminen.

Kulttuuripalveluissa tarjonta ollut monipuolista läpi vuoden ja eri-ikäiset kuntalaiset on saatu aktivoitua käyttämään tarjottuja palveluita. Myös paikallista osaamista nostettu esille eri tilaisuuksissa. Kuntalaisten tyytyväisyys tavoitteeseen kulttuuritoimen osalta ei päästy. Otanta suppea. Kirjasto on kunnan käytetyin kulttuuripalvelu. Verkkokirjaston käyttö on kasvusuuntainen.

Työttömyysrakenne kunnassa on muuttunut. Naisia on enemmän työttömänä kuin miehiä.

Tekninen toimi

Henkilöstön mitoitus eri tehtäviin on sopivaa ja harkintaa on käytetty tehtävien täytössä. Puhtaanapidossa on otettu onnistuneesti käyttöön uutta tekniikkaa siivoussrobotti Taavetin muodossa ja uusiin tiloihin on tehty mitoitus. Ruokahuolto toimii hyvin ja valmistettujen aterioiden määrä on kasvanut ja samalla on voitu tehostaa henkilöstön käyttöä.

Yhdyskuntapalveluissa syntyi säästöjä poistojen arvioitua pienemmän määrän muodossa, joka johtui investointeihin saadun EAKR avustuksen n. 225 t€ kautta. Tontteja on ollut tarjolla ja niiden myyntitavoitteet on saavutettu. Kaavoitus on aloitettu Päivölän alueella, jolle sijoittunee mm. päiväkotia. Tiesuunnitelmia tehty ja teiden muuttamista kaduiksi on valmisteltu ELY-keskuksen kanssa Kantolan tien ja Haikolantien osalta. ELY-keskus kunnosti kyseisiä teitä tarkasteluvuonna.

Ennakoivaa huoltoa ja kunnostustoimintaa kehitetty apuna Helpdesk. Uuden paloaseman ja Pajulan vanhusten palveluyksikön laajennus olivat suurimmat rakennuskohteet. Sisäilmatutkimuksia on tehty tarvittaessa ja korjaustoimenpiteitä toteutettu tarvittaessa. Kiinteistöpalveluiden kirjo aiheuttaa tavoitteiden monitahoisuutta.

ARVIOINTIKERTOMUS

Valtuustoon nähden sitovat tavoitteet tulee nostaa paremmin esille ja niiden tulee noudattaa kunnanvaltuuston hyväksymiä strategisia tavoitteita.

Tilakustannus aleni edellisiin vuosiin verrattuna, vaikka energian kulutuksessa ei päästy tavoitteisiin. Todennäköisesti ilmastointi lisäsi sähkönkulutusta kouluissa. Ilmastoinnin lisäämisellä parannettiin koulujen sisäilman laatua.

Ympäristötoimi

Ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma vuosille 2018-2022 päivitetty. Valvontakohteiden ajantasaisuus ja edellisen ohjelmakauden valvontatavoitteiden toteutuminen arvioidaan vuosittain valvontaohjelman päivityksen yhteydessä. Vuonna 2018 valvontaohjelma on Sievin ympäristön suojelun ensimmäinen valvontasuunnitelmaan ja toimijoiden riskiarviointiin perustuva valvontaohjelma. Sen mukaan v. 2018 pyritään tehostamaan säännöllisyyttä, kattavuutta ja vaikuttavuutta.

Rakennusvalvonnassa toiminnallisten tavoitteiden lupien käsittelyt, lausuntopyynnöt ja lupapäätökset ovat toteutuneet aikarajojen puitteissa. Menoista on katettu lupamaksujen tuotolla 57%.

Kiinteistöprojektiin liittyvää rakennusrekisterin parannusta on tehty omana työnä, resurssien sallimissa puitteissa. (ei määrärahaa TA 2018)

Ympäristösuojelulupien käsittelyaika on ollut kohtuullinen, tavoite saavutettu. Omavaraisuus 44.1% tavoite ylittyi hieman. Maa-aines lupien osalta valvonta on toteutunut suunnitellusti. Ympäristölupien säännöllinen valvonta ei ole toteutunut täysin suunnitelman mukaisesti. (ostopalvelu Ylivieskan kaupungilta)

Pohjavesialueella sijaitseva maa-ainesten ottoalue Jyringin kylän puoleisella montulla on kunnostettu luvan päättymisen myötä.

Yleisen asumisviihtyvyyden parantamiseksi ympäristölautakunta on suorittanut ympäristökatselmuksen elokuussa 2018. Katselmuksen johdosta on annettu huomautuksia ja korjauskehotuksia 16 eri kiinteistön omistajalle tai haltijalle. Miten katselmuksessa annetut huomautukset ja kehotukset toteutuvat? Lisäksi jatkuvan valvonnan puitteissa on annettu huomautuksia.

Hyötyjätehuollon kehittäminen. Vestia Oy:n vuosikertomus v.2017 mukaan hyötykäyttöaste laskenut hieman edellisvuodesta, ollen 95,9%.

3.3. Konsernille asetettujen tavoitteiden toteutuminen

Kiinteistö Oy Sievin Jussi

Asuntojen käyttöaste on hyvä ja sitä on pystytty parantamaan edellisvuodesta. Tätä positiivista kehitystä tulee jatkaa. Maaliskuun alusta asti osakeyhtiö on ollut ilman toimitusjohtajaa ja tämä on näkynyt monella tavalla toiminnassa. mm. internetsivujen päivitys/uusiminen on edelleen tekemättä ja asukastoimikunnan toiminnan aloittaminen jäi ontumaan, vaikka sitä pohjustettiin jo vuoden 2017 aikana.

Asunto Oy Sievin Villenjärven

Tiedot ovat puutteelliset.

Kiinteistö Oy Kenkäkangas

Osakeyhtiö tiedostaa asuntojen sijainnin tuomat haasteet käyttöasteen nostamiselle. Esitettyjen tietojen oikeellisuuteen tulee kiinnittää huomiota.

Kiinteistö Oy Sievin kauppa ja palvelukeskus

Asetetut tavoitteet toteutuneet ja tilikausi ylijäämäinen.

ARVIOINTIKERTOMUS

3.4. Kunnassa tilikaudella meneillään olevia investointeja

Vuonna 2018 on kuntaamme valmistunut tehostetun palveluasumisen yksikkö työnimeltään Pajulan laajennus sekä paloasema. Samaisena vuotena on aloitettu päiväkodin rakentaminen sekä teollisia työpaikkoja varten rakentuu Sievin Teollisuuspuisto Oy:n toteuttamana n. 5,0 miljoonan Sievi talo Oy:n teollisuushalli.

Kunnan investointien kokonaismäärä tilikaudella oli 5.959.624, 98 euroa. Investointeihin voitiin tilikaudella kirjata tuloja yhteensä 1 514 782,26 euroa. Suurimmat tulot kohdistuivat Pajulan laajennukseen 941 138 euroa, paloaseman rakentamiseen 220 000 euroa, kaavateiden rakentamiseen 181.030 euroa sekä skeittiparkin rakentamiseen (kustannukset tilikaudella 2017) 113 004 euroa.

Tarkastuslautakunta vieraili tilikaudella paloaseman lisäksi valmistuneessa tehostetun palveluasumisen yksikössä. Toimitilojen toteuttamisessa on onnistuttu hyvin.



Kuva: Juha Kivioja kertoo paloaseman toiminnasta tarkastuslautakunnan jäsenille sekä tilintarkastajille.



Kuva: valmistuneesta paloasemasta

ARVIOINTIKERTOMUS

12



Kuva: Tehostetun palveluasumisen yksikkö



Kuva: valmistumassa oleva päiväkot

ARVIOINTIKERTOMUS



Kuva: Sievi talo Oy tuontantotehdas

4. Muut toiminnan ja talouden arvioinnit

4.1. Tarkastuslautakunnan muut havainnot ja arvioinnit



Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota luottamushenkilöiden osallistumisaktiivisuuteen eri toimielinten kokouksiin, sillä lautakuntien pöytäkirjoista saatavan tiedon mukaan luottamushenkilöt eivät osallistu aktiivisesti päätöksen tekoon.

ARVIOINTIKERTOMUS

4.2. Sisäinen valvonta, konsernivalvonta ja riskienhallinta

Kunnan sisäinen valvonta ja riskienhallinta on järjestetty asianmukaisesti. Perusteet on käsitelty valtuustossa 18.5.2015. Konserniohjeet on päivitetty valtuustossa 9.11.2017.

Konsernivalvonnan osalta kunnan tulee kiinnittää huomiota konserniin kuuluvien yhteisöjen (kuntayhtymät ja tytäryhtiöt) tavoiteasetteluun ja toimintakertomuksessa annettavien tietojen oikeellisuuteen ja selkeyteen.

4.3. Henkilöstö

Toimintakertomuksen liitteenä on henkilöstöraportti, josta käy ilmi, että kunnan työntekijöiden terveysperusteiset poissaolot ovat lisääntyneet keskimäärin 2,5 kalenteripäivällä /henkilötyövuosi edelliseen vuoteen verrattuna. Huomattavaa on, että tartuntatautien ja hengityselinsairauksien osuus kaikista terveysperustaisista poissaoloista on yhteensä 18 %.

Kunnantoinmiston työilmapiiri on selvästi parantunut, mikä on omiaan auttamaan työssä jaksamista ja kuntalaisten aktiivista palvelemista.

Lopuksi haluamme kiittää kaikkia heitä, joiden kanssa olemme yhteistyötä kuluneen vuoden aikana tehneet. Kunnantalon henkilöstölle erityiskiitokset siitä tärkeästä työstä mitä päivittäin kuntalaistemme eteen teette.

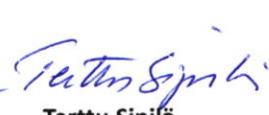
Tarkastuslautakunta toivoo, että eri hallintokunnat antavat kirjalliset vastineensa edellä oleviin havaintoihin syyskuun loppuun mennessä.

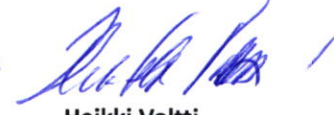
Sieivissä 20.5.2019


Annu Pärkkä
puheenjohtaja


Mauno Jussila
varapuheenjohtaja


Airi Hakala
jäsen


Terttu Sipilä
jäsen


Heikki Voltti
jäsen

TILINPÄÄTÖS JA TOIMINTAKERTOMUS VUODELTA 2018

Kunnanhallitus 01.04.2019 § 46

Kuntalain mukaan kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä, ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi sekä tilintarkastuksen jälkeen saatettava se valtuuston käsiteltäväksi kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta. Toimintakertomuksessa on lisäksi annettava tietoja mm. sellaisista talouteen ja tilinpäätökseen liittyvistä olennaisista asioista, joista ei ole tehtävä selkoa tuloslaskelmassa ja taseessa tai rahoituslaskelmassa. Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan toiminnan tuloksesta ja taloudellisesta asemasta. Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet ja kunnanjohtaja.

Kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Konsernitilinpäätös tulee laatia samalta päivältä kuin kunnan tilinpäätös. Konsernitilinpäätös laaditaan konserniyhteisöjen taseiden ja tuloslaskelmien sekä niiden liitetietojen yhdistelmänä. Tasekirja sisältää toimintakertomuksen, talousarvion toteutumisen, tilinpäätöslaskelmat sekä liitetiedot ja henkilöstöraportin.

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on tehtävä selkoa talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman ja toimenpideohjelman riittävyydestä talouden tasapainottamiseksi. Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

Tuloslaskelman toimintakate muodostuu käyttötalouden tuottojen ja kulujen erotuksesta, ja se ilmoittaa, paljonko toimintamenoista jää katettavaksi verotuloilla ja valtionosuuksilla. Vuoden 2018 toimintakate oli -32,01 milj. € (v 2017 -31,2 milj. €), alkuperäinen talousarvio oli -32,5 milj. €. Toimintakatteen kasvu edelliseen vuoteen verrattuna oli 0,78 milj. € ja 2,5 %. Talousarvioon nähden sosiaali- ja terveystoimen menojen alitus oli 0,67 milj. euroa. Lautakunnat ovat pysyneet talousarviossa melko hyvin, lukuun ottamatta joitakin sitovan tason ylityksiä, joita on selvitetty tarkemmin tasekirjassa. Kiinteistöjen ennakoidut korjausmenot ja varhaiskasvatuksen alentuneet maksutulot selittävät suurelta osin koululautakunnan toimintakatteen 1,8 %:n ylitystä.

Tuloslaskelman vuosikate osoittaa tulorahoituksen, joka jää käytettäväksi investointeihin, sijoitukseen ja lainojen lyhennyksiin. Sievin kunnan tilinpäätöksestä muodostui alkuperäistä taloussuunnitelmaa parempi. Tilikauden 2018 vuosikate on 1 379 524 €, alkuperäisen talousarvion ollessa 877 309€ (3 034 846 € v. 2017).

Tilikauden tuloksella tarkoitetaan tuloslaskelman tulosta ennen varaus- ja rahastosiirtoja, tässä luvussa on mukana myös poistot ja satunnaiset erät. Tilikauden tulos oli 661 259,99 euroa ja tilikauden ylijäämä 671 589,65€. Tilikauden tuloksen jälkeen esitettävät erät ovat poistoero- ja tuloksen käsittelyeriä. Ylijäämäinen tilikauden tulos voidaan siirtää varauksiin, rahastoida tai siirtää taseeseen tilikauden ylijäämä tilille. Taseessa oli vuoden alussa edellisten tilikausien ylijäämää 2, 63 milj. euroa ja nyt 2018 ylijäämä nostaa taseen ylijäämät yhteensä 3,30 milj. euroon.

Vuoden 2018 tilinpäätös muodostui ylijäämäiseksi suurelta osin Peruspalvelukuntayhtymä Kallion arvioitua pienempien kulujen kautta. Erikoissairaanhoidon kulut olivat 364 577 euroa talousarviota pienemmät ja perusterveydenhuollon menot 168 593€ talousarviota pienemmät sekä sosiaalipalvelujen menot 164 026 euroa talousarviota pienemmät (verrattuna kunnan talousarvioon). Lautakuntien menosäästöjen lisäksi tilinpäätöstä paransivat verotulojen ja valtionosuuksien 78 826 euroa arvioitua parempi toteutuma, sekä 56 944 euroa arvioitua pienemmät rahoitusmenot.

Verotuloja kertyi yhteensä 15,3 milj. €, missä on laskua edelliseen vuoteen verrattuna 0,13 %. Valtionosuuksia saatiin 18,17 milj. €, laskua edelliseen vuoteen peräti 0,86 milj. euroa ja 4,55 %.

Investointimenot olivat 5,96 milj. € ja investointitulot 1,51 milj. €, nettoinvestoinnit olivat siis 4,44 milj. €. Investointimenoista isoimpia vuonna 2018 olivat paloaseman rakentaminen 2,2 milj. €, Palulan palvelukeskuksen laajennus 2,87 milj. € ja päiväkodin rakentaminen 0,44 milj. €. Paloasema on valmistunut mutta muiden osalta rakentaminen tai pihatyöt jatkuvat vielä vuoden 2019 puolella.

Kunnan ottolainojen määrä nousi edellisvuodesta 3,44 milj. euroa, ollen vuoden lopussa oli 20,89 milj. €. (2017 vuonna 17,44 milj. €). Lainoista suurin osa on lyhytaikaisia kuntatodistuksia. Lainaa oli vuoden vaihteessa 4 191 €/asukas (2017 vuonna 3464 €/asukas) ja konsernilainaa 6832 €/asukas (2017 vuonna 6238 €/asukas). Antolainoina myönnettyjä lainasaamisia oli vuoden vaihteessa 3,2 milj. euroa.

Tilinpäätöksen tulos on hyvä silloin kun vuosikate kattaa poistot ja taseeseen jää puskuria tuleviin vuosiin. Tasetta on hyvä edelleen vahvistaa ylijäämäisillä tilinpäätöksillä, koska velkaantuneisuutta ja omavaraisuutta osoittavat tunnusluvut ovat heikolla tasolla ja heikkenevät entisestään isojen investointien ja lisääntyvien vuokravastuiden myötä.

Oheismateriaalina on tilinpäätös sisältäen toimintakertomuksen ja henkilöstöraportin.

Tilikauden tuloksen käsittelystä on esitys toimintakertomuksen yhteydessä.

Kunnanjohtajan päätösehdotus: Kunnanhallitus päättää

1. esittää kunnanvaltuustolle, että tilikauden tuloksesta 661 259,99 € ja poistoerokirjauksesta 10.329,66 € muodostuvasta ylijäämä 671 589,65€ siirretään tilikauden yli-/alijäämätilille €
2. esittää kunnanvaltuustolle, että ne sitovan tason menoylitykset ja tuloalitukset, joihin ei ole aiemmin haettu määrärahan muutoksia, hyväksytään
3. allekirjoittaa vuoden 2018 tilinpäätöksen ja jättää tilinpäätöksen tilintarkastajien tarkastettavaksi
4. oikeuttaa taloushallinnon tekemään mahdollisesti tarvittavat täydennykset ja tekniset korjaukset
5. saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan käsittelyn jälkeen edelleen valtuuston käsiteltäväksi.

Päätös: Hyväksyttiin.

Asiantuntijoina kuultiin kunnankamreeri Marja Korkeakangasta, koulutoimenjohtaja Matti Saarenpäättä, vapaa-aikasihteeri Outi Santavuorta, ympäristösihteeri Reijo Peltokorpea ja tekninen johtaja Paavo Hankosta.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 16.20 – 16.25.

Lisätietoja: kunnankamreeri Marja Korkeakangas, 044 4883 202
etunimi.sukunimi@sievi.fi

Tarkastuslautakunta 20.5.2019 § 21

Kunnanjohtaja Mauno Ranto ja kunnankamreeri Marja Korkeakangas esittelivät vuoden 2018 tilinpäätöksen tarkastuslautakunnalle kokouksessa 8.4.2019 § 14.

Puheenjohtajan päätösehdotus: Tarkastuslautakunta esittää, että valtuusto

1. hyväksyy vuoden 2018 tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen sekä
2. myöntää tili- ja vastuuvapauden tilivelvollisille.

Päätös: Tarkastuslautakunta päätti esittää kunnanvaltuustolle vuoden 2018 tilinpäätöksen hyväksymistä sekä tili- ja vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille.

Lisätietoja: puheenjohtaja Annu Pärkkä, p. 050 4045 484
etunimi.sukunimi@sievi.fi

LOPPURAPORTTI TILINTARKASTUKSESTA VUODELTA 2018

Tarkastuslautakunta 20.5.2019 § 22

Tilintarkastaja esittelee loppuraporttinsa vuodelta 2018.

Puheenjohtajan päätösehdotus: Tarkastuslautakunta merkitsee loppuraportin tiedokseen.

Päätös: Tarkastuslautakunta toteaa saaneensa tiedoksi suullisen tilintarkastusraportin. Tilikauden tarkastus on tehty hyväksytyn suunnitelman mukaisesti.

Tilikauden 2019 tarkastussuunnitelman yhteydessä käydään läpi vuoden 2018 havaintoja.

Lisätietoja: puheenjohtaja Annu Pärkkä, p. 050 4045 484
etunimi.sukunimi@sievi.fi

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen
perusteet

Seuraavista päätöksistä ei Kuntalain (410/2015) 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät: 19-22

Koska päätöksestä voidaan tehdä Kuntalain (410/2015) 134 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät:

Hallintolainkäyttölain (586/1996) 5 §:n / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät ja valituskieltojen perusteet:

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaati-
musviranomai-
nen ja -aika

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.
Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite, sähköposti, telefax

Sievin kunta/Tarkastuslautakunta
Haikolantie 16
85410 Sievi
kirjaamo@sievi.fi
fax: (08) 4883 100

Pykälät:

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.

Oikaisuvaati-
muskirjelmän
sisältö ja
toimittaminen

Ks. jäljempänä

VALITUSOSOITUS

Valitusviran-
omainen ja
valitusaika

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen..		
Valitusviranomainen, osoite ja postiosoite, sähköposti, telefax		
Pohjois-Suomen hallinto-oikeus Käyntiosoite: Isokatu 4, Oulu Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu	puh: 029 56 42800 (vaihde)	
sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi fax: 029 56 42841		
Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet .		
Kunnallisvalitus, pykälät:		Valitusaika 30 päivää
Hallintovalitus, pykälät:		Valitusaika ____ päivää
Muu valitusviranomainen, osoite ja postiosoite	Pykälät:	Valitusaika ____ päivää
Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.		

Oikaisuvaatimus-/
valituskirjelmän
sisältö ja
toimittaminen

Oikaisuvaatimuskirjelmässä/valituskirjelmässä on ilmoitettava – päätös, johon haetaan muutosta – miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi – muutosvaatimuksen perusteet		
Oikaisuvaatimuskirjelmässä/valituskirjelmässä on ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän/valittajan nimi ja kotikunta. Jos oikaisuvaatimuksen tekijän/valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen/valituksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuskirjelmässä/valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle/valittajalle voidaan toimittaa.		
Valittajan/oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimus-/valituskirjelmä. Oikaisuvaatimuskirjelmään/valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys oikaisuvaatimus-/valitusajan alkamisen ajankohdasta. Oikaisuvaatimuskirjelmään/valituskirjelmään on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä/valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valtakirja sen mukaan kuin Hallintolain (434/2003) 12 §:ssä/HLL (586/1996) 21 §:ssä säädetään.		
Oikaisuvaatimusasiakirjat/valitusasiakirjat on toimitettava oikaisuvaatimus-/valitusviranomaiselle viimeistään oikaisuvaatimus-/valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimus/valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arklauantai, saa asiakirjat toimittaa viranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Asiakirjat toimitetaan viranomaisen asiointiosoitteeseen lähettäjän omalla vastuulla. Tämä voidaan tehdä myös postitse, sähköisesti tai lähetin välityksellä. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimus-/valitusajan päättymistä.		
Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite	Pykälät	
Valitusasiakirjat on toimitettava: ¹⁾ nimi, osoite ja postiosoite	Pykälät	

Lisätietoja

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 1.1.2019 alkaen vireille tulevissa asioissa 260 euroa (Tuomioistuinmaksulaki 1455/2015). Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei lain 9 §:n nojalla peritä. Maksua ei myöskään peritä lain 5 §:ssä erikseen säädetyissä asioissa eikä saman pykälän 15-kohdan perusteella myöskään asioissa, joiden käsittely tuomioistuimessa on muualla laissa säädetty maksuttomaksi. Maksuvelvollinen on lain 6 §:n nojalla vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.		
Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.		

¹⁾ Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle.